RESUMEN

Presentación del
Innocenti Report Card nº 6
EMBARGO: 10:00 HMG, 1 de marzo de 2005

El Innocenti Report Card *La Pobreza Infantil en los Países Ricos 2005* alerta de que el porcentaje de niños que viven en la pobreza ha aumentado en la mayoría de las economías desarrolladas del mundo desde principios de los años 90. Este informe plantea las causas del aumento de los índices de pobreza y por qué algunos países de la OCDE están protegiendo a los niños en situación de riesgo mucho mejor que otros.

La Pobreza Infantil en los Países Ricos 2005
Resumen

UNICEF publica hoy un nuevo informe sobre la pobreza infantil en los países ricos y revela que el porcentaje de niños que viven en la pobreza ha aumentado en 17 de los 24 Estados miembros de la OCDE desde principios de los años 90. Independientemente de cuál de las medidas comúnmente utilizadas se aplique, el índice de pobreza infantil ha aumentado a lo largo de la última década.

Dinamarca y Finlandia tienen los índices de pobreza infantil más bajos, situados por debajo del 3%. Por el contrario, los índices de pobreza infantil de EE.UU. y México superan el 20%. Las cifras se refieren a la pobreza relativa, es decir, a ingresos inferiores al 50% de la media nacional. Estos datos indicarían que entre 40 y 50 millones de niños están creciendo en la pobreza en los países más ricos del mundo.

Y pese a que, en general, se cree que la pobreza infantil en los países ricos está disminuyendo de forma constante, el informe revela que desde principios de los años 90 tan sólo se ha producido un descenso destacado en cuatro países (Australia, Noruega, Reino Unido y EE.UU.). De estos cuatro, el Reino Unido ha reducido significativamente su índice de pobreza infantil, que era extraordinariamente alto; aunque el único país cuyos índices de pobreza infantil se pueden calificar de "muy bajos y en descenso" es Noruega.

Basándose en estudios originales cofinanciados por la Fundación Nuffield del Reino Unido, el informe del Centro de Investigaciones Innocenti de UNICEF compara los datos de distintos países e indaga las causas del aumento de la pobreza, a la vez que se pregunta por qué algunos países de la OCDE están consiguiendo resultados mucho mejores que otros a la hora de proteger a los niños en situación de riesgo.

United Nations Children's Fund
Innocenti Research Centre
Piazza SS. Annunziata 12
50122 Florence, Italy

Telephone +39-055-20330
Facsimile +39-055-2033220
http://www.unicef.org/irc
florence@unicef.org

RESUMEN

Los factores determinantes de la pobreza infantil son tres: tendencias sociales, condiciones del mercado laboral y políticas del gobierno. Del análisis de los datos disponibles de 13 países de la OCDE se concluye que ha aumentado el número de madres que poseen un título universitario. También ha incrementado el porcentaje de niños cuyas madres están cobrando el subsidio de desempleo – ha aumentado en 10 de los 13 países y se sitúa en torno al 10% o más en 4 países. Ambos factores deberían propiciar un aumento de los recursos de que dispone el niño. Sin embargo, este incremento se ve contrarrestado por la reducción de los ingresos de los padres situados en el tramo inferior de la escala salarial en 7 de los 13 países de los que poseemos datos.

El informe hace hincapié en la capacidad de los gobiernos de reducir los índices de pobreza infantil y demuestra que, cuanto mayor es el gasto público en prestaciones sociales y familiares, menor es el índice de pobreza infantil. Se ha comprobado que las medidas del gobierno pueden hacer que los índices de pobreza infantil desciendan, como media, un 40% más que si se dejaran a merced de las fuerzas del mercado. Los gobiernos de los países con los índices de pobreza infantil más bajos del mundo reducen la "pobreza de mercado" un 80% o más. Los gobiernos de los países ricos con mayores índices de pobreza infantil tan sólo reducen la pobreza de mercado entre un 10 y un 15%.

Pero los índices de pobreza varían considerablemente – del 3% al 15% – incluso entre países que presentan niveles de gasto social parecidos. La política gubernamental – en concreto, la prioridad que se le asigna a la infancia a la hora de destinar los recursos, más que los niveles generales de gasto – parece ser el origen de las diferencias entre los niveles de pobreza infantil de los países de la OCDE. Potencialmente muchos países podrían reducir el índice de pobreza por debajo del 10% sin aumentar demasiado el gasto general.

El informe sigue indagando sobre los recursos destinados a la infancia en los 28 países de la OCDE de los que se poseen datos. Para ello divide el gasto social en distintas categorías. Más de la mitad de estos países aumentaron el porcentaje del PIB destinado al gasto social a lo largo de la década de los 90. Sin embargo, al desglosar estos aumentos en categorías, queda claro que gran parte de este incremento del gasto se destinó a pensiones y a sanidad. Es más, en muchos países el gasto total destinado a la infancia y a las familias disminuyó entre 1990 y 2000.

El informe añade que los niños reciben más tipos de ayudas del Gobierno, aparte de las destinadas específicamente a la infancia y a la familia y ofrece, asimismo, estimaciones sobre el efecto de las desgravaciones sobre el impuesto de la renta y los descuentos fiscales con los que algunos gobiernos intentan ayudar a las familias con pocos ingresos. El informe describe la prioridad atribuida a la infancia en el sistema fiscal y de ayudas país por país. En Dinamarca, Suecia, Finlandia y Bélgica, los índices de pobreza infantil se sitúan por debajo del 10% y el gasto social asociado a la reducción de la pobreza infantil asciende, como mínimo, al 10% del PIB. En estos países los niños de edad preescolar provenientes de hogares con rentas bajas los más beneficiados por las ayudas, las cuales van disminuyendo hasta la edad de 18 años. Por el contrario, Grecia, Irlanda, Italia, Portugal y España no

United Nations Children's Fund
Innocenti Research Centre
Piazza SS. Annunziata 12
50122 Florence, Italy

Telephone +39-055-20330
Facsimile +39-055-2033220
http://www.unicef.org/irc
florence@unicef.org

RESUMEN

sólo destinan un bajo porcentaje del presupuesto público a gastos sociales en general, sino que además, estas partidas no son tan eficaces para proteger a las familias con rentas más bajas. Los datos de estos cinco países, que poseen altos índices de pobreza infantil, demuestran que los recursos públicos dirigidos a los hogares con rentas bajas se concentran en individuos de 50 años o más.

Las decisiones y los ajustes que deben afrontar los gobiernos quedan ilustrados en el contraste entre Francia y el Reino Unido. El sistema fiscal y de ayudas francés es universal y no favorece a ningún grupo de edad concreto. El sistema del Reino Unido favorece a los niños pequeños – y en especial, a los niños de familias con rentas bajas. A pesar de ello, el índice de pobreza infantil del Reino Unido es el doble del de Francia, lo cual indica que el reto del Reino Unido no es la falta de atención por parte del Gobierno, sino el hecho de que los padres con rentas bajas reciben un porcentaje muy alto de sus ingresos del Gobierno y un porcentaje menor del empleo remunerado. Esto alude a un dilema crucial: cuando el gasto social se destina a colectivos muy concretos, los limitados recursos del Gobierno se concentran en las manos de los que más los necesitan, pero esto mismo desincentiva a los beneficiarios para buscar trabajo y dejar de depender del Estado. Un sistema de ayudas más universal, pese a resultar más caro aparentemente, puede evitar esta "trampa de la pobreza".

El informe UNICEF resalta los retos que conlleva definir y medir la pobreza infantil y subraya que es necesario contar con definiciones y medidas comunes para poder fijar y alcanzar los objetivos de las políticas. Se han de tener en cuenta tanto las dimensiones "relativas" como "absolutas" de la pobreza. “Una definición viable de la pobreza siempre estará relacionada con el momento y el lugar,” dice. “Los umbrales de pobreza por ingresos han de fijarse en relación a los ingresos típicos y deberían actualizarse periódicamente”

Pero la pobreza relativa basada en los ingresos nos dice poco sobre las auténticas condiciones materiales de vida de los niños. Si bien se insiste en que los ingresos relativos siguen siendo un indicador clave de la pobreza, el informe señala sus limitaciones y subraya la necesidad de adoptar indicadores adicionales que reflejen otros aspectos de la pobreza. La República de Irlanda y el Reino Unido se han situado a la cabecera en este tema, al haber creado una gama de indicadores que completan el índice de pobreza relativa con un seguimiento directo de la privación material, incluidos los cambios en la salud y la nutrición, el vestuario y la vivienda y la participación en actividades sociales. La Unión Europea también considera la pobreza por ingresos como un aspecto más de un problema más amplio de exclusión que queda reflejado en una serie de indicadores nacionales. Por otra parte, Canadá, EE.UU., Australia y Nueva Zelanda van más atrasados en la definición y el monitoreo de la pobreza infantil.

Partiendo del postulado de que muchos de los problemas más graves a los que hoy se enfrentan los países industrializados ahondan sus raíces en la pobreza infantil, UNICEF afirma que invertir esta tendencia al alza debería ser uno de los objetivos prioritarios de los países de la OCDE. El informe desarrolla una serie de principios para guiar a los responsables de las políticas a la hora de definir la

United Nations Children’s Fund
Innocenti Research Centre
Piazza SS. Annunziata 12
50122 Florence, Italy

Telephone +39-055-20330
Facsimile +39-055-2033220
http://www.unicef.org/irc
florence@unicef.org

RESUMEN

pobreza infantil y establecer objetivos y calendarios que permitan ir atajándola progresivamente. Para la mayoría de los países ricos, un objetivo realista sería reducir los índices de pobreza infantil por debajo del 10%. Para los seis países que ya han alcanzado este nivel, el próximo paso podría ser emular a los países nórdicos reduciendo el índice de pobreza infantil por debajo del 5%.

"Atajar la pobreza infantil es avanzar hacia la cohesión social, la igualdad de oportunidades, es una inversión en los niños de hoy y en el mundo de mañana", dice UNICEF.

Nota para los editores

Las *Innocenti Report Cards* son elaboradas por el Centro de Investigaciones Innocenti (IRC) que UNICEF tiene en Florencia. Esta publicación es la sexta de una serie en la que se hace un seguimiento del compromiso de los países industrializados a la hora de garantizar los derechos humanos de sus niños. También es la primera de una serie titulada *Innocenti Reports on Child Poverty in Rich Countries.*
Para descargar copias de este informe en inglés, francés, español y italiano, entrar la Sala de Prensa del IRC: http://www.unicef-irc.org/presscentre/indexNewsroom.html

Para más información, ponerse en contacto con:

Innocenti Research Centre, Florencia
Salvador Herencia (+39 055) 20 33 354, sherencia@unicef.org
Patrizia Faustini (+39 055) 20 33 253, pfaustini@unicef.org
Marie Mukangendo, (+39 055) 20 33 231, mmukangendo@unicef.org

UNICEF HQ, Nueva York
Alfred Ironside (+1 212) 326-7261. aironside@unicef.org

UNICEF Ginebra
Wivina Belmonte, (+41 22) 909 55 09, wbelmonte@unicef.org
Damien Personnaz, (+41 22) 909 55 17, dpersonnaz@unicef.org