

*Социальный мониторинг "Инноченти"*

# Социальный мониторинг, 2003 год

Проект MONEE  
ЦВЕ/СНГ/государства Балтии

Каждому ребенку – здоровье,  
образование, равные возможности и защиту  
НА ПУТИ К ГУМАННОМУ МИРУ

unicef 

В рамках Проекта MONEE проводится исследование социально-экономического благополучия людей в 27 странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств. Целью Проекта является содействие международному обсуждению направлений государственной политики в странах ЦВЕ/СНГ с уделением внимания возникающим важным проблемам, касающимся детей, женщин и семей во всех странах этого региона, с тем чтобы интересы детей всегда были приоритетными.

Доклад “Социальный мониторинг, 2003 год” – второй в ежегодной серии докладов *Социальный мониторинг “Инноченти”*, целью которой является мониторинг общих социально-экономических тенденций и особенно их последствий для детей. Доклад *Социальный мониторинг “Инноченти”*, который издается на английском и русском языках, основывается на опубликованных в 1993–2001 годах восьми *Региональных мониторинговых докладах*:

1. “Государственная политика и социальные условия”, 1993 год
2. “Кризис в области смертности, здравоохранения и питания”, 1994 год
3. “Нищета, дети и политика: перспективы на лучшее будущее”, 1995 год
4. “Дети риска в странах Центральной и Восточной Европы: угрозы и надежды”, 1997 год
5. “Образование для всех?”, 1998 год
6. “Женщины в переходный период”, 1999 год
7. “Молодежь в меняющемся обществе”, 2000 год
8. “Десять лет переходного периода”, 2001 год

Тексты этих докладов имеются на русском и английском языках.

В рамках Проекта MONEE создается ежегодно обновляемая *База данных TransMONEE* – управляемая с помощью меню база данных, содержащая обширные статистические сведения за период с 1989 года по настоящее время по социально-экономическим вопросам, затрагивающим благополучие детей, молодежи и женщин.

Кроме того, в рамках Проекта выпускаются *Рабочие документы “Инноченти”* (Innocenti Working Papers), связанные с темами Проекта MONEE.

Все публикации Проекта MONEE, включая настоящее издание и *Базу данных TransMONEE*, можно найти на Web-сайте ИЦИ ЮНИСЕФ (UNICEF IRC):

<[www.unicef-icdc.org](http://www.unicef-icdc.org)>

Помимо основной поддержки ИЦИ ЮНИСЕФ со стороны правительства Италии Проект MONEE финансируется по линии Регионального отделения ЮНИСЕФ для стран ЦВЕ/СНГ/государств Балтии, от Всемирного банка и Министерства по вопросам международного развития Соединенного Королевства.

При цитировании настоящего издания предлагается делать следующую ссылку:

ЮНИСЕФ (2003 год), “Социальный мониторинг, 2003 год”, *Социальный мониторинг “Инноченти”*, Исследовательский центр ЮНИСЕФ “Инноченти” (Флоренция).

*Дизайн обложки:* Miller, Craig & Cocking, Oxfordshire, UK

*Дизайн макета:* Bernard & Co, Siena, Italy

*Перевод и макет русского издания:* ЗАО “Интердиалект+”, Москва, Россия

*Отпечатано:* Tipografia Giuntina, Florence

© Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), 2003 год

ISBN: 88-85401-95-3



### ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР ЮНИСЕФ “ИННОЧЕНТИ”

Исследовательский центр ЮНИСЕФ “Инноченти” был создан во Флоренции (Италия) в 1988 году в целях укрепления научно-исследовательского потенциала Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и поддержки его деятельности по защите интересов детей во всем мире. Центр помогает определять и изучать нынешние и будущие сферы деятельности ЮНИСЕФ. Его основные цели заключаются в содействии лучшему пониманию международным сообществом вопросов, связанных с правами детей, и осуществлению в полном объеме Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах.

Своими публикациями, представляющими широкий диапазон мнений, Центр вносит вклад в международную дискуссию по вопросам о правах ребенка. Именно поэтому он может выпускать публикации, которые не обязательно отражают политику или подходы ЮНИСЕФ по некоторым вопросам. Эти публикации издаются Центром в целях стимулирования дальнейших дискуссий по вопросам прав ребенка.

В отдельных сферах деятельности Центр сотрудничает с учреждением, в здании которого он находится, – Институтом “Инноченти”, Флоренция. Финансирование Центра осуществляется в основном правительством Италии, а финансовая поддержка конкретных проектов обеспечивается другими правительствами, международными учреждениями и частными источниками, включая национальные комитеты ЮНИСЕФ.

**Изложенные в настоящем издании мнения отражают точку зрения их авторов и совсем не обязательно – политику или взгляды ЮНИСЕФ.** Обозначения, используемые в настоящем издании, и изложение материала не подразумевают выражения со стороны ЮНИСЕФ какого бы то ни было мнения в отношении правового статуса той или иной страны или территории, или ее органов власти, или делимитации ее границ.

Всю корреспонденцию следует направлять по адресу:

UNICEF Innocenti Research Centre  
 Economic and Social Policy Research Programme  
 Piazza SS. Annunziata, 12  
 50122 Florence, Italy  
 Тел.: +39 055 203 30  
 Факс: +39 055 244 817

Эл. почта (общая информация): [ciusco@unicef.org](mailto:ciusco@unicef.org)  
 (заказ материалов): [florenceorders@unicef.org](mailto:florenceorders@unicef.org)

Web-сайт: [www.unicef-icdc.org](http://www.unicef-icdc.org)

# Предисловие



На состоявшейся в мае 2002 года специальной сессии Организации Объединенных Наций по положению детей государства взяли на себя обязательства по осуществлению грандиозного, но вполне конкретного плана действий в целях построения “мира, пригодного для жизни детей”. Двадцать семь стран Центральной и Восточной Европы, а также Содружества Независимых Государств, в которых в целом живут более 100 млн. детей, должны сыграть важную роль в достижении этой глобальной цели.

В докладе *Социальный мониторинг “Инноченти”* за этот год положение в регионе ЦВЕ/СНГ рассматривается сквозь призму этой глобальной цели. В нем прослеживаются некоторые ключевые аспекты благополучия ребенка и содержится специальная статья (Аналитический материал), посвященная вопросу младенческой смертности. Исследования свидетельствуют о том, что в ряде стран младенческая смертность значительно выше, чем в официальной статистике, а методы определения уровней рождаемости и смертности не соответствуют наилучшей международной практике; медицинский уход за беременными женщинами и младенцами нередко находится на весьма низком уровне. Значительное сокращение младенческой смертности – это неотложная, приоритетная задача не только для региона, но и для всего мира. Обеспечение здоровья матери и ребенка на самом раннем этапе является необходимым условием ответственного отношения к проблеме охраны детства.

В целом в регионе была восстановлена политическая стабильность, в области экономических реформ наблюдается очевидный прогресс. В значительной степени сократились число и масштабы вооруженных конфликтов, а уровень жизни растет. Однако последствия имевших место разрушительных тенденций сохраняются и поныне. Об этом свидетельствует большое число детей в регионе, живущих в бедности, в учреждениях интернатного типа, так как они лишены родительской заботы или оказались на положении беженцев и перемещенных лиц. Улучшение положения этих детей – вызывающий тревогу вопрос, требующий неотложного решения. Государства должны действовать решительно и настойчиво во исполнение своих обязанностей по содействию соблюдению прав человека всех без исключения детей.

Уже имеется целый ряд всеобъемлющих и взаимосвязанных международных документов, призванных направлять наши коллективные действия. Будучи важным итогом специальной сессии по положению детей, доклад “*Мир, пригодный для жизни детей*” определяет глобальную повестку дня на текущее десятилетие. Он дополняет сформулированные Организацией Объединенных Наций более широкие *Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия*, которые предусматривают выполнение таких задач, как сокращение масштабов бедности, борьба с ВИЧ/СПИДом и детской смертностью. Задача государств – сделать все возможное, чтобы выполнить свои обязательства. Прежде всего жизненно важно, чтобы они неуклонно и эффективно осуществляли *Конвенцию о правах ребенка* с целью построить мир, исполненный заботы о детях, мир, в котором дети могут чувствовать себя в безопасности, в котором они нуждаются и которого они вправе требовать.

В докладе *Социальный мониторинг “Инноченти”* содержатся важные данные и анализ; в нем описываются социальные тенденции, направления политики и практические действия в регионе ЦВЕ/СНГ. Сотрудники ЮНИСЕФ надеются, что доклад за этот год поможет в дальнейшем тем, кто принимает решения, и тем, кто отстаивает интересы детей, в поисках того, как сделать данный регион “пригодным для жизни детей”.

Кэрол Беллами  
Директор-исполнитель ЮНИСЕФ

## Выражение признательности

Доклад *Социальный мониторинг, 2003 год* подготовлен группой Проекта MONEE в Исследовательском центре ЮНИСЕФ “Инноченти”, в которую входили Надежда Алешина, Найджел Кантуэлл, Виржиния далла Поцца, Виргиния Эйдукиене, Гашпар Файт, Джейн Фой, Джон Миклрайт, Джерри Редмонд и Марк Сурке. Джерри Редмонд занимался организацией работы и осуществлял редактирование доклада *Социальный мониторинг, 2003 год*. Он несет ответственность за представленные здесь точки зрения. Административную и секретариатскую помощь оказывала Чинция Иуско Брусчи.

Литературная редакция текста была выполнена Робертом Циммерманом, который вместе с Эвой Леки отвечал за окончательную подготовку текста к печати. Следует выразить признательность Бернару Шазине и Аннализе Тинервия за прекрасное художественное оформление и макет доклада *Социальный мониторинг*.

Большую роль в подготовке доклада *Социальный мониторинг, 2003 год* сыграли советы и поддержка многих коллег из ЮНИСЕФ, а также из других организаций. В числе этих коллег следующие:

Майкл О’Флаэрти (ЮНИСЕФ), статья “Общий обзор: пригоден ли регион для жизни детей?”; Нара Лавсан (ЮНИСЕФ), Айван Зеленый (Йельский университет) и Адам Шульц (Варшавская школа экономики), статья “Экономический рост, бедность и долгосрочные неблагоприятные факторы”; Мартин Райзер (Европейский банк реконструкции и развития), статья “Обслуживание долга: растущая проблема”; Кемлин Ферли и Бела Хоуви (Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев), Мартин Годфри (независимый исследователь), Нармина Гулиева (Программа развития ООН, Азербайджан), Энрико Леонарди, Розмари Маккрири и Акиф Саатчоглу (ЮНИСЕФ), Расим Рамазанов (Исследовательский центр “Сигма”, Азербайджан) и Ирина Тараканова (Всемирная организация здравоохранения), статья “Беженцы и перемещенные лица: их все еще слишком много”; Смаранда Попа (ЮНИСЕФ), статья “Усыновление в другую страну: тенденции и последствия”; Роман Гайлевич, Хеннинг Миккельсен, Лиса Регис и Ирина Савченко (ЮНЭЙДС), Джереми Хартли, Лео Кенни, Грета Кинзеке и Александр Малявин (ЮНИСЕФ), Лора Хендерсон (Университет Северной Каролины в Чапел-Хилле) и Тимоти Мид, статья “Можно ли противостоять ВИЧ?”; Октавиан Бивол, Джереми Хартли, Филипп Хеффинк, Улд Шейх Ахмед Исмаил, Бранислав Джекич, Гарет Джоунз, Гохар Ходжаян, Майя Купарадзе, Сабир Курбанов, Эдилберто Лоайжа, Нуне Мангасарян, Александр Малявин, Юки Мокуо, Махеш Пател, Акиф Саатчоглу, Раимбек Сиссемалиев, Елена Шерстюк, Нурпер Улкер и Ричард Янг (ЮНИСЕФ), Мишель Гильо (Университет штата Висконсин, Мэдисон), Брайан Маккарти и Лео Моррис (Центры контроля и профилактики заболеваний, Атланта), Фабриция Меалли (Университет Флоренции), Ирина Могилевкина (Упсальский университет, Швеция), Микаэл Остергрэн и Ремис Прохорскас (Всемирная организация здравоохранения), Стефан Падней (Университет Лестера), а также участники семинара в Саутгемптонском университете, состоявшегося 14 января 2003 года, статья “Методика учета младенческой смертности: особенности и последствия”.

За предоставление статистических данных, использованных в *Социальном мониторинге*, благодарим Румяну Ганчеву (ЮНИСЕФ), Тима Хеленьяка (Всемирный банк) и Татьяну Лысенко, Мартина Райзера, Линн Робинсон и Питера Санфи (Европейский банк реконструкции и развития); за обширный комментарий – Кэрол Лонг (ЮНИСЕФ).

Доклад *Социальный мониторинг, 2003 год* является частью возглавляемой Гашпаром Файтом Программы мониторинга социальной и экономической политики. Весьма способствовали работе над докладом конструктивные советы, постоянная моральная поддержка и неизменная помощь директора Исследовательского центра “Инноченти” Марты Сантос Паис и директора расположенного в Женеве Регионального отделения ЮНИСЕФ для стран ЦВЕ/СНГ и государств Балтии Филиппа О’Брайена.

Большую помощь и поддержку группе оказали многие другие коллеги из ЮНИСЕФ, в том числе Сюзан Альбери, Джованна Барберис, Роберт Коэн, Дебора Комини, Мартина Делетраз, Жан-Мишель Дельмонт, Хелена Эверсоул, Розмари Фит, Роберт Фьюдерич, Анджела Хок, Карин Халшоф, Виктор Карпенко, Шахназ Кьянъян-Фирузгар, Роберто Лауренти, Юми Мацуда, Даниэла Миркович, Керри Нил, Драгослав Попович, Пьер Пупард, Марта Раджандран, Нэнси Рафаэль, Джудит Райхенберг, Фабрио Сабатини, Марта Сантос, Елена Селчонок, Махбуб Шариф, Ханаа Сингер, Анн-Лис Свенссон, Арнольд Тиммер, Борис Толстопаев, Бренда Виго, Диана Виддус и Александр Зуев. Также следует поблагодарить Бернадетт Абетглен-Верацци, Андреа Брилли, Патрицию Фаустини, Патрика Маккормика и других коллег из Исследовательского центра “Инноченти”.

Доклад *Социальный мониторинг* нельзя было бы подготовить без участия центральных статистических служб стран региона. (Эти службы не несут ответственности за характер использования или представления данных в докладе *Социальный мониторинг*.) За большой вклад в работу (в том числе в виде подготовленных материалов) следует выразить признательность следующим представителям, а также другим работавшим вместе с ними лицам.

Азербайджан	Мери Гардашханова, Ариф Велиев
Албания	Милва Экономи, Лантона Садо, Элда Мука
Армения	Джюльетта Маглучянц
Беларусь	Галина Гасюк
Болгария	Финка Денкова
Босния и Герцеговина	Славка Попович, Марьян Влако, Хасан Золич, Дервис Джурджевич (Федерация Боснии и Герцеговины), Славко Шобот (Сербская Республика)
БЮР Македония	Благица Новковска, Айриджа Каусоска, Виолета Пановска
Венгрия	Юдит Лакагош, Ева Гардош
Грузия	Теймураз Гогишвили
Казахстан	Эрболат Мусабеков
Кыргызстан	Иманкадыр Рысалиев, Зарылбек Кудабаяев
Латвия	Эдмундс Васкис, Анита Сварцкопфа
Литва	Вида Стошкуче
Молдова	Елена Лаур
Польша	Марья Дашиньска, Малгожата Каласка
Россия	Ирина Збарская, Светлана Никитина
Румыния	Филофтеа Пандуру
Сербия и Черногория	Драголюбка Пускович, Драгана Филиппи
Словакия	Эуген Плацинтар, Милан Олекса
Словения	Йоза Клеп, Миливойа Сирцель
Таджикистан	Бахтия Мухаммадиева
Туркменистан	Людмила Аманниязова
Узбекистан	Райганат Махмудова
Украина	Ирина Калачова
Хорватия	Мариан Гредель, Сенка Боснев
Чешская Республика	Ярослав Новак
Эстония	Урве Каск

# Содержание



ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ .....	viii
ОБЩИЙ ОБЗОР: ПРИГОДЕН ЛИ РЕГИОН ДЛЯ ЖИЗНИ ДЕТЕЙ? .....	ix
1. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ, БЕДНОСТЬ И ДОЛГОСРОЧНЫЕ НЕБЛАГОПРИЯТНЫЕ ФАКТОРЫ ..	1
2. ОБСЛУЖИВАНИЕ ДОЛГА: РАСТУЩАЯ ПРОБЛЕМА .....	11
3. БЕЖЕНЦЫ И ПЕРЕМЕЩЕННЫЕ ЛИЦА: ИХ ВСЕ ЕЩЕ СЛИШКОМ МНОГО .....	17
4. УСЫНОВЛЕНИЕ В ДРУГУЮ СТРАНУ: ТЕНДЕНЦИИ И ПОСЛЕДСТВИЯ .....	23
5. МОЖНО ЛИ ПРОТИВОСТОЯТЬ ВИЧ? .....	31
6. <i>АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ</i> : МЕТОДИКА УЧЕТА МЛАДЕНЧЕСКОЙ СМЕРТНОСТИ: ОСОБЕННОСТИ И ПОСЛЕДСТВИЯ .....	39
СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ .....	63
ГЛОССАРИЙ .....	135

*Примечание:* Статьи и Статистическое приложение можно найти на Web-сайте ИЦИ <[www.unicef-icdc.org](http://www.unicef-icdc.org)>. То же касается и страновых докладов Проекта MONEE, о которых неоднократно упоминается в тексте, а также в примечаниях и ссылках к каждой статье. Эти страновые доклады готовят партнеры Проекта MONEE в странах переходного периода, главным образом их центральные статистические органы.

## ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ



- Почти во всех 27 странах Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств начиная с 1998 года и по настоящее время наблюдается значительный экономический рост. В некоторых наиболее бедных странах сокращаются масштабы абсолютной бедности.
- С начала переходного периода в наиболее бедных странах значительно возросли расходы по обслуживанию государственного долга. В Грузии, Кыргызстане, Молдове и Таджикистане не менее трети всех государственных расходов в 2001–2005 годах должно составить обслуживание этого долга.
- Реальные государственные расходы на здравоохранение и образование, то есть области, имеющие жизненно важное значение для развития человеческого потенциала и уменьшения воздействия долгосрочных неблагоприятных факторов, во многих странах очень низки. В Грузии и Таджикистане совокупные государственные расходы на здравоохранение и образование меньше, чем расходы на обслуживание долга.
- Согласно данным Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев, на конец 2001 года в странах ЦВЕ/СНГ насчитывалось 3 млн. беженцев и перемещенных лиц. Несмотря на некоторое сокращение их числа по сравнению с 3,5 млн. в 1998 году, оно все еще слишком велико, а условия, в которых вынуждены жить эти люди, остаются тяжелыми.
- Число усыновлений в другую страну из данного региона выросло с очень низкого уровня в 1989 году до более чем 12 тыс. в 2001 году, что составило треть от общего числа официально зарегистрированных усыновлений в промышленно развитые страны. Крупнейшими “поставщиками” детей в 2001 году стали Болгария, Россия, Румыния и Украина.
- По оценкам, на конец 2002 года в регионе насчитывалось 1,2 млн. ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом по сравнению с 1 млн. в 2001 году. Всего 1 из 25 человек, зарегистрированных в качестве ВИЧ-инфицированных в странах ЦВЕ/СНГ, получают противоретровирусное лечение, которое может защитить от заболевания СПИДом.
- Несмотря на то что большинство людей заражаются ВИЧ в результате употребления наркотиков путем инъекций, растет гетеросексуальная передача вируса, равно как и число ВИЧ-инфицированных женщин. В настоящее время в регионе насчитывается примерно 140 тыс. ВИЧ-инфицированных женщин детородного возраста. Следствием этого является передача ВИЧ-инфекции от матери ребенку.
- Данные обследований показывают, что по мировым стандартам младенческая смертность в странах Закавказья и Центральной Азии в 1990-х годах была высокой и составила от 36 случаев на 1000 живорождений в Армении до 89 случаев на 1000 живорождений в Таджикистане.
- В некоторых странах СНГ в официальных данных истинный коэффициент младенческой смертности, скорее всего, занижается. Происходит это по нескольким причинам, в том числе из-за используемого в этих странах определения живорождения и неполного учета всех случаев рождения и смерти официальными системами их регистрации.



## Общий обзор: пригоден ли регион для жизни детей?



На состоявшейся в мае 2002 года специальной сессии ООН по положению детей государства всего мира, включая 27 стран Центральной и Восточной Европы и Содружества Независимых Государств, взяли на себя обязательство создать “мир, пригодный для жизни детей”. В принятой на этой сессии декларации содержится призыв к государствам: “дети прежде всего”; для этого необходимо принимать меры по борьбе с бедностью, защите детей от насилия и эксплуатации, обеспечивать предоставление им надлежащей медицинской помощи и образования, содействовать участию детей в решении затрагивающих их вопросов. После более чем десяти лет бурных перемен страны ЦВЕ/СНГ в настоящее время должны использовать новые возможности и создать “регион, пригодный для жизни детей”.

Доминирование государственных институтов в экономической и социальной жизни в период до 1989 года оставляло мало возможностей для личной свободы, многообразия или создания гражданского общества. Экономический кризис в начале переходного периода, сопровождавшийся в том числе крахом многочисленных государственных предприятий, подорвал основу занятости, семейных и государственных доходов, а также системы государственных услуг, таких как здравоохранение и образование. В то же время произошел политический распад, в результате которого, порой ценой больших жертв, из восьми изначально существовавших в регионе государств образовалось 27. Ликвидируя негативные последствия переходного периода, проводя фундаментальные экономические и социальные преобразования, а во многих случаях – и осуществляя грандиозную задачу по созданию государства, все страны ЦВЕ/СНГ, с различным успехом, стремились опираться на положительное наследие своего прошлого.

В первом *Социальном мониторинге “Инноченти”*, опубликованном в 2002 году, были рассмотрены последние тенденции в области доходов, народонаселения, здравоохранения, образования и охраны детства с уделением особого внимания двум глав-

ным проблемам, актуальным для всего региона: качество образования и ВИЧ/СПИД. В шести статьях, включенных в “Социальный мониторинг, 2003 год”, содержится углубленный анализ, показана динамика развития многих проблем, рассмотренных в предыдущем Социальном мониторинге и *Региональных мониторинговых докладах*, подготовленных в рамках Проекта MONEE Исследовательского центра ЮНИСЕФ “Инноченти” в 1993–2001 годах. Особое внимание в данном докладе уделяется проблемам, связанным с потрясениями переходного периода. Эти проблемы наиболее остро стоят в ряде беднейших стран СНГ и Юго-Восточной Европы.

В первой статье настоящего Социального мониторинга, посвященной экономическому росту и проблеме бедности, рассматривается воздействие экономического роста, который с 1998 года происходил почти в каждой стране региона. За это время доля людей, живущих в абсолютной бедности, сократилась даже в некоторых наиболее бедных странах. Однако по-прежнему значительным остается число людей, в частности детей, живущих в бедности. Половина населения Армении, Грузии, Кыргызстана и Молдовы в 2001 году находилась ниже черты национального прожиточного уровня.

Несмотря на наметившееся с конца 1990-х годов многообещающее оживление экономики после глубокого и причинившего немалый ущерб экономического спада первых лет переходного периода, государственные ассигнования на услуги, такие как образование, здравоохранение и социальное обеспечение, имеющие жизненно важное значение для обеспечения защиты прав детей и определяющие инвестиции в развитие детей, остаются на низком уровне, особенно в наиболее бедных странах.

Вторая статья посвящена главным образом этим наиболее бедным странам, и в ней рассматриваются проблемы обслуживания внешней государственной задолженности и последствия этого. В статье говорится, например, что государственные ассигнования на здравоохранение и образование в Грузии и Таджикистане, вместе взятые, были меньше, чем расхо-



ды на обслуживание внешнего долга. В некоторых развивающихся странах высокую стоимость обслуживания государственного долга часто связывают с недостаточным инвестированием в государственные услуги. Необходимо осуществлять непрерывный контроль за равномерным обслуживанием внешней задолженности в беднейших странах СНГ в целях не допускать снижения долгового бремени за счет государственных ассигнований на другие жизненно важные цели.

В центре внимания статьи о беженцах и перемещенных лицах – тяжелейшие условия, в которых оказываются люди, в том числе множество детей, вынужденные покинуть свои дома и общины в результате войн, межэтнических конфликтов и преследования. Значительно сократилось число беженцев и перемещенных лиц в странах бывшей Югославии. Однако фактическое их число по-прежнему велико, особенно в Боснии и Герцеговине, а также Сербии и Черногории, и составляет 1 млн. из 3 млн. всех беженцев и перемещенных лиц в ЦВЕ/СНГ. Еще 1 млн. приходится на долю трех государств Закавказья. Условия, в которых живут эти люди, остаются неудовлетворительными; это касается и возможностей для получения образования детьми беженцев и перемещенных лиц, число которых весьма значительно.

Еще одну важную группу населения, которая по-прежнему исключена из жизни общества, составляют дети, оставшиеся без родительской заботы. Большая часть этих детей живут в интернатных учреждениях, хотя некоторые находятся в приемных семьях, а других усыновляют. В статье об усыновлении в другую страну рассматривается продолжающийся рост этой тенденции, что сильнее всего проявляется в Казахстане, России и Украине, а также в Болгарии и Румынии (хотя в последней в июне 2001 года был введен мораторий на усыновление в другую страну). В этой статье поднимается вопрос о том, является ли на самом деле усыновление в другую страну “крайней мерой” или практикой, которая становится неотъемлемой частью системы охраны детства в некоторых из этих стран.

В статье о ВИЧ/СПИДе говорится о динамике подходов к этому заболеванию, рассмотренных в докладе “Социальный мониторинг, 2002 год”. Эпидемия особенно серьезно затронула Россию, Украину и государства Балтии. Она еще не приобрела широкомасштабный характер в Центральной и Юго-Восточной Европе, Закавказье и Центральной Азии, однако для самоуспокоенности у этих стран нет никаких оснований. В 2002 году эпидемия продолжала быстро распространяться, при этом возрастала доля случаев инфицирования в результате сексуальных контактов. Увеличивается число случаев инфицирования женщин, а также передачи инфекции от матери ребенку. Между тем в регионе всего 1 из 25 ВИЧ-инфициро-

ванных получает противоретровирусное лечение, которое может защитить от развития СПИДа.

Одним из наиболее распространенных показателей благополучия ребенка, а на деле благополучия нации является коэффициент младенческой смертности. Этому вопросу посвящен аналитический материал, включенный в *Социальный мониторинг “Инноченти”*. В нем анализируются данные обследований домашних хозяйств, которые свидетельствуют о том, что фактические коэффициенты младенческой смертности, особенно в странах Закавказья и Центральной Азии, весьма высоки и значительно превышают официальные показатели. Такое положение существует, несмотря на широко распространенную грамотность и развитые системы здравоохранения (эти два фактора обычно связывают с низкими коэффициентами младенческой смертности). В статье отмечается необходимость более точной отчетности по вопросу младенческой смертности, использования признанного на международном уровне определения “живорождение”, а также более эффективного осуществления положений документов об охране материнства и детства, более качественной подготовки медицинского персонала и санитарно-медицинского просвещения родителей.

Опыт переходного периода далеко не одинаков в разных странах региона. В 2003 году, более чем десятилетие спустя после распада социалистической системы, как никогда резко обозначились различия в путях, избранных странами данного региона. Планируется, что пять стран Центральной Европы и три государства Балтии в 2004 году вступят в Европейский союз и вскоре, вероятно, будут включены в число промышленно развитых демократических государств. В то же время наиболее бедные страны СНГ демонстрируют особенности, характерные для развивающихся стран, и они в течение более длительного периода, чем первоначально считалось, могут нуждаться в значительной непрерывной международной помощи на цели экономического и человеческого развития. Как видно из статей, включенных в *Социальный мониторинг “Инноченти”*, перед всеми странами стоит проблема укрепления прав детей и на всех лежит обязанность в своих экономических, социальных и политических приоритетах придерживаться принципа “дети прежде всего”.

Социальный мониторинг “Инноченти” – ежегодное издание Проекта MONEE, осуществляемое Исследовательским центром ЮНИСЕФ “Инноченти”. Наряду с намеченными на будущее выпусками это издание, пришедшее на смену серии выпущенных в 1993–2001 годах Региональных мониторинговых докладов Центра, продолжает выявление и рассмотрение возникающих насущных проблем, важных для детей и семей в данном регионе.