

**Тенденции бедности и благосостояния в Молдове
в 90-х годах**

Аналитический доклад

**Координатор: Елена Лаур
Департамент статистических и социологических исследований,
Кишинэу**

**Документ подготовлен для
Социального Мониторинга (2002)**

Изложенные в настоящем издании мнения отражают точку зрения их авторов и совсем не обязательно - политику или взгляды ЮНИСЕФ.

1. Население

В 2000 году в демографическом развитии Молдовы не произошло коренных перемен, сохранились, в основном, тенденции, характерные для последних лет. Продолжилось, начавшееся с 1992 г. сокращение числа жителей республики.

Численность постоянного населения Республики Молдова на 1 января 2001 года составила 3635,1 тыс. человек, в городских поселениях проживали 1486,4 тыс. человек (40,9%), в сельской местности – 2148,7 тыс. человек (59,1%). Число горожан в 2000г. по сравнению с 1999г. сократилось на 27,8 тысячи или на 1,8%, в то время как сельское население увеличилось на 18,8 тысячи или на 0,9%.

Численность женщин составила 1894,5 тыс. человек или 52,1% от общей численности населения, численность мужчин, соответственно, – 1740,6 тысячи или 47,9%. Соотношение мужчин и женщин в общей численности населения на протяжении последних лет остается неизменным: на 1000 мужчин приходится 1088 женщин, при этом в городских поселениях это соотношение равно 1070, а в сельской местности – 1101.

В возрастной структуре населения республики продолжается тенденция к «постарению», т. е. увеличению доли женщин и мужчин в старших возрастах и сокращению доли лиц, не достигших 18-летнего возраста.

Резкое падение уровня рождаемости с начала 1990-х годов привело к сокращению удельного веса детей в общей численности населения. На 1 января 2001 года доля детей в возрасте 0-17 лет составила 28,8% против 33,0% в 1990 году. Численность детей до 5 лет сократилась за данный период на 169 тысяч или на 45,3%. Наряду с этим увеличилась доля подростков в возрасте 10-19 лет и молодых людей в возрасте 15-24 года. К началу текущего года в Молдове насчитывалось 704,2 тыс. подростков – 19,4% всего населения республики и 662,2 тыс. юношей и девушек – 18,2% общей численности. Удельный вес этих возрастных групп в 1990 году был заметно ниже – 16,4% и 14,4% соответственно. В значительной степени эти изменения связаны с влиянием стимулирующих мер по материальной поддержке семей с детьми, принятыми в 80-х годах, вследствие чего в этот период рождаемость достигла своего пика. Так, в 1986 г. было зарегистрировано 94,7 тысячи новорожденных – наивысший показатель за весь послевоенный период.

Соотношение юношей и девушек в возрастной группе 15-24 года характеризуется относительным равновесием. Вместе с тем, в последнее время появилась тенденция смещения данного равновесия в сторону увеличения доли молодых мужчин.

Объясняется это более высокой интенсивностью миграции женщин в возрасте 15-24 года.

На начало 2001 года доля лиц в возрасте 60 лет и старше составила 13,6% , в том числе в городских поселениях - 11,2%, в сельской местности - 15,3%. Соотношение полов в этой возрастной группе следующее: на 1000 мужчин приходится 1548 женщин.

Особенно высока степень постарения сельских женщин - на начало текущего года удельный вес женщин в возрасте 60 лет и старше в сельском населении составлял 17,8%. Городские мужчины еще не достигли демографической старости, так как доля мужчин в возрасте старше шестидесяти лет не превышает в городских поселениях 9,1%. Городские женщины имеют начальный уровень демографической старости - 13%.

Более высокая степень постарения сельских жителей, по сравнению с городскими, обуславливает соответственно и большую «нагрузку» на трудоспособное население в селах. На каждую тысячу лиц в трудоспособном возрасте в Молдове на начало 2001 года приходилось 644 в нетрудоспособном возрасте, в том числе в городских поселениях - 510, в сельской местности - 752 . Снижение показателя демографической нагрузки по сравнению с предшествующими годами произошло главным образом ввиду постепенного повышения пенсионного возраста, как женщин, так и мужчин, а также из-за отмеченных выше изменений в возрастной структуре населения..

Общая численность жителей республики за 2000 год уменьшилась на 9,0 тыс. человек, или 0,2%. Процесс депопуляции обусловлен как естественной убылью, так и миграционным оттоком населения.

Естественная убыль, которая наблюдается в Молдове вот уже на протяжении 2-х лет, за последний год выросла в 1,5 раза. В 2000 году число умерших превысило число родившихся на 4,3 тыс. человек, против 2,8 тысячи в 1999 году. В это же время отрицательное миграционное сальдо увеличилось в 1,4 раза и составило - 4,7 тыс. человек.

В 2000 году зарегистрировано 36,9 тыс. живорожденных - на 1,6 тысячи меньше, чем в 1999 г., вследствие чего коэффициент рождаемости сократился с 10,6 до 10,2 родившихся на 1000 населения. Общие «потери» в числе новорожденных за последнее пятилетие (1996 - 2000 гг.) по отношению к предыдущему (1991 - 1995 гг.) составили 91тыс. человек.

Снижение рождаемости характерно как для городских поселений, так и для сельской местности, но более выраженным оно было в сельской местности. Вместе с тем уровень рождаемости на селе остается в 1,5 раза выше, чем в городах (и равен, соответственно, 11,4% и 8,4%).

Почти все младенцы (98,8%) родились в медицинских учреждениях, где им была оказана соответствующая медицинская помощь, большинство детей (95,7%) имели вес при рождении свыше 2500 гр., а новорожденные с низким весом составили 4,3%.

Из общего числа родившихся живыми 28,8 тыс. человек (78,1%) родилось у матерей, состоящих в первом браке.

По уровню образования матери живорожденные распределяются следующим образом: родившиеся у женщин с незаконченным начальным образованием – 2,6%, с начальным образованием – 23,4%, с неполным средним образованием – 42,0%, с полным средним образованием – 17,7% и у женщин с высшим образованием – 12,1%.

Показатель суммарной рождаемости (число родившихся детей в среднем на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет) как и в прошлые годы продолжает снижаться и в 2000 году он не превысил 129, в городских поселениях соответственно 102, а в сельской местности – 149 детей (хотя для простого численного замещения поколений родителей их детьми этот показатель должен составлять 215 детей).

Снижается уровень повозрастной плодовитости женщин, особенно начиная с 30 лет, т. е. когда в семье появляются третьи и последующие дети. По статистическим данным плодовитость в возрасте 30-34 года была в 3 раза ниже по сравнению с возрастом 20-24 года и в 2 раза меньше, чем в возрастной группе 25-29 лет.

В общей численности новорожденных в 2000 году родившиеся по порядку вторыми, третьими и т.д. (так называемые повторные рождения) составили 46,2%, против 48,8% – в 1999 г., таким образом, их доля неуклонно сокращается.

Современные условия для большинства женщин по-прежнему не могут восприниматься как благоприятные для реализации потребности в детях. Отказ молодых семей от повторных рождений или откладывание их на перспективу во все большей мере обуславливается ухудшением условий жизни, в частности ее дороговизной. Так, стоимость предметов первой необходимости для новорожденного в 2000 году почти в 8 раз превышала величину располагаемого совокупного дохода на одного человека и в 3,5 раза – среднемесячной заработной платы работников всех отраслей экономики.

Продолжающееся снижение уровня жизни, среднедушевого потребления, а также отсутствие полной занятости не обеспечивают на сегодняшний день демографических инвестиций.

Распределение живорожденных по статусу занятости матери свидетельствует о том, что лишь у 29% родившихся матери работали и получали заработную плату, у 27% матери были безработными, а у 17% – домохозяйками, на другие ситуации (учащиеся, студентки и пр.) приходится 27%.

В последние годы, вновь отмечается тенденция постепенного увеличения среднего возраста матерей, в том числе и при рождении первого ребенка. Число рождений у матерей в возрасте до 20 лет уменьшилось до 16,9% против 17,2% - в 1999 г. и 18,6% - в 1996 г. Коэффициент рождаемости у подростков уменьшился по сравнению с 1994 годом почти в 1,8 раза и составляет 36,3 рождений у девушек в возрасте 15-19 лет на 1000 женского населения в этой же возрастной группе.

При снижении общего числа рождений, в республике продолжает расти внебрачная рождаемость. В 2000 году каждый пятый ребенок (20,5%) был рожден вне брака (в 1999 г. доля таких детей составила 18,8%, а в 1998 - 17,8%).

Возраст матерей при внебрачных рождениях имеет два пиковых значения - до 20 лет и 20-24 года, т. е. приходится на самые молодые годы и свидетельствует о снижении возраста начала половой жизни и как следствие этого - рост добрачных беременностей.

Основным средством предотвращения нежеланных рождений по-прежнему остаются аборты. Распространенность современных методов прерывания беременности весьма невысока из-за низкой культуры контрацепции. Несмотря на то, что в последние годы динамика уровня абортов выглядела обнадеживающей, уровень абортов в республике остается высоким. В 2000 г. частота абортов на 100 родов составила 71 (против 64 в 1999 г.), а в расчете на 1000 женщин фертильного возраста - 26 (против 25), что превышает аналогичные показатели других стран. Среди всех произведенных абортов лишь 37,5% приходится на мини-аборты. Растет доля абортов, сделанных женщинами в возрасте до 20 лет. Аборты и роды у девушек-подростков соотносятся как 1 к 2.

Неблагоприятно сказывается на рождаемости ухудшение положения с брачностью населения. Для развития семейно-брачных отношений характерно сохранение тенденций, сложившихся с начала 90-х годов. В этом периоде отмечается ежегодное уменьшение числа заключенных браков и относительно стабильный уровень регистрируемых разводов. Коэффициент брачности за этот период уменьшился с 7,8 до 6,0 браков в расчете на 1000 населения.

Некоторое увеличение числа браков (по сравнению с 1998 годом - на 1,7 тыс., или 7,8%), отмеченное в 1999 году, во многом обусловлено численным пополнением молодежи 16-29 лет наблюдавшимся за последние годы, то есть в возрастах наиболее интенсивной брачности и рождаемости. Но уже в следующем 2000 году число зарегистрированных в органах ЗАГС браков уменьшилось на те же 7,8% и составило 21,7 тыс.

Сокращение происходит вопреки отмеченным выше благоприятным для брачности изменениям в возрастном составе

молодежи и сопровождается ростом нерегистрируемых сожительства и внебрачных детей.

Законодательно брачный возраст в республике установлен для женщин с 16 лет, для мужчин – с 18 лет и определен с учетом половой, психологической и социальной зрелости.

В настоящее время браки заключенные женщинами в возрасте до 25 лет, составляют 72% от общего числа браков, в том числе горожанками – 62%, сельскими жительницами – 80%. Доля мужчин, вступивших в брак в этом же возрасте составила 52% , в том числе в городской местности – 43%, в сельской – 58%.

В 2000 году удельный вес молодых женщин, вступивших в брак в возрасте до 20 лет, снизился до 29% (в 1993 г. он был наиболее высоким – 42%). Соответственно увеличился средний возраст вступления в брак: у женщин он равняется 24 годам, у мужчин – 28 .

Повторные браки составляют небольшую долю их общего числа и имеют тенденцию к возрастанию, одновременно с увеличением количества разводов. Так, в 2000 году удельный вес разведенных женщин, вступивших в повторный брак увеличился с 12,0% в 1993 г. до 13,8%. В тоже время удельный вес вдовых в общем числе повторных браков несколько снизился (с 2,8% до 2,3%). Таким образом далеко не всем разведенным и вдовым женщинам удастся вновь создать семью, что негативно сказывается на рождаемости.

Важной характеристикой браков является их прочность и продолжительность. В 2000 году в органах ЗАГСа было расторгнуто 9,7 тыс. браков, что на 8,9% больше, чем в 1999 г. Четвертую часть разводящихся составляют молодые супружеские пары, просуществовавшие менее пяти лет, третья часть супружеских пар распадается после совместного проживания от 5 до 9 лет. Самое большое число разводов зарегистрировано среди мужчин и женщин, в возрасте 25–29 лет, т. е. разводы приходятся на самый репродуктивный возраст обоих полов, что самым отрицательным образом сказывается на рождаемости населения. Развод в кризисных социально-экономических условиях неизбежно означает значительное ухудшение жизненного уровня большинства семей с несовершеннолетними детьми, оставшимися без одного из родителей. Всего в 2000 году при разводах было учтено 8248 детей в возрасте до 18 лет.

Миграция населения. Миграционные процессы, активность которых в последние годы вновь стала нарастать, оказывают большое влияние на демографическую ситуацию в Молдове.

Сохраняется отрицательное сальдо обмена населением Республики Молдова с другими странами. В 2000 году миграционные потери составили 4,7 тыс. человек и превысили величину естественной убыли населения.

В истекшем году получили разрешение на выезд на постоянное место жительства 9128 человек. Число граждан Молдовы, выбравших новым местом жительства Германию, составило 1396 человек, США – 1115 человек и Израиль 1110 человек. Выезжающие в указанные три страны как и прежде составляют более 90% от общего числа мигрирующих в страны дальнего зарубежья. Со странами СНГ наиболее активно развиваются миграционные связи с Россией и Украиной. В течение 2000 года в эти государства эмигрировали соответственно 3087 и 1947 человек.

В известной степени эмиграция из страны компенсируется репатриацией этнических молдаван и выходцев из Молдовы, а так же иммиграцией из других стран. Всего в 2000 году в республику прибыл 1321 иммигрант, в том числе из Сирии – 232, из Украины – 195, Турции – 154, Иордании – 137, Румынии – 104, а так же из других стран. Численность репатриантов составила 1427 человек.

В связи с крайней актуальностью вопросов, связанных с миграцией населения, в 2000 году при Правительстве республики была создана Государственная миграционная служба. Основными задачами данного органа являются управление миграционными процессами и осуществление соответствующей политики с учетом новых направлений в этой области.

Таким образом, прогрессирующая общая тенденция старения населения Молдовы, сопровождающаяся снижением рождаемости при относительной стабилизации высокого уровня смертности, обострение проблем семьи, наличие миграционного оттока населения, обуславливают сложную ситуацию в области народонаселения. В сложившихся условиях выход может быть найден лишь путем формирования и осуществления комплексной программы государственного регулирования воспроизводства населения, которая предусматривала бы разрешение наиболее острых проблем населения и семьи.

2. Занятость и доходы

2.1. Занятость и безработица

С конца 1998г. в Республике Молдова было внедрено в статистическую практику ежеквартальное обследование рабочей силы (ОРС), главной задачей которого является, с одной стороны определение экономически активного населения – занятых и безработных – и неактивного населения, а с другой стороны, определение структуры этих категорий, и тенденции их развития. Помимо переписей населения обследование рабочей силы, (в котором каждому лицу может быть присвоен определенный статус – занятый, безработный или экономически

неактивный), - является единственным из имеющихся на сегодняшний день в распоряжении статистиков методом, дающим возможность охватить все категории населения. ОРС проводится в домохозяйствах (семьях), при этом каждое лицо учитывается лишь один раз, независимо от его места работы (одно или несколько) или занятий, что исключает двойной счет. Концепция и определения ОРС основаны на рекомендациях Международной Организации Труда (МОТ), и поэтому полученные данные могут быть использованы при международных сопоставлениях.

В 2000г. экономически активное население республики (рабочая сила) составило около 1655 тыс. человек, или 45,4% общей численности населения. Остальная часть приходится соответственно на экономически неактивное население.

Основная часть экономически активного населения это занятое население - 1515 тыс. человек или 54,8% населения в возрасте 15 лет и старше. Уровень занятости населения трудоспособного возраста (мужчины 15-61 год и женщины 15-56 лет) составил 61,2%. Наибольший уровень занятости наблюдается в возрастных группах 40-44 года - 77,2%, 45-49 лет - 76,9%, 50-54 - 75,7%, что характерно как для городской, так и для сельской местностях. Почти половина занятого населения имеют общее среднее и среднее профессиональное образование, высшее образование - 11,9%, среднее специальное и высшее, с сокращенным сроком обучения - 14,3%. В городах численность лиц с высшим образованием была в 3 раза больше чем в сельской местности.

Что касается категорий занятости, то самый большой удельный вес составляли лица наемного труда (63%), остальная часть приходилась на самозанятое население.

Распределение занятого населения по секторам по сравнению с прошлым годом свидетельствует о снижении численности работающих в публичном секторе (на 15,5%) и соответственно об увеличении числа работающих в частном секторе (на 7,2%). В общем числе занятых последний занимает самый большой удельный вес (две трети).

Среди видов экономической деятельности преобладающим является сельское хозяйство, в котором был занят каждый второй. Это объясняется тем, что Молдова является - аграрной республикой, где преобладает сельское население, как правило имеющее личное подсобное хозяйство и пр. Среди несельскохозяйственных видов деятельности преобладают промышленность (11,0%) и торговля (9,7%). Лица имеющие дополнительную деятельность помимо основной составляли 6,0% от общего числа занятых, что характерно для сельской местности и как правило, это были различные сельскохозяйственные работы.

Одним из явлений, характеризующим особенности рынка труда является неполная занятость, которая определяется продолжительностью рабочего времени. Эта категория лиц

находится в пограничной зоне между занятыми и безработными. В 2000г. уровень неполной занятости (процент не полностью занятых лиц в общей занятости) составил 6,0%. Абсолютное большинство из них – это лица, которые, были бы согласны на дополнительную деятельность, но не ищут ее. Каждый десятый, хотя и был нанят на работу с полным рабочим днем, фактически, отработал не по своей вине, меньше чем обычная продолжительность и ищет или готов приступить к дополнительной деятельности.

До 90-х годов считалось, что в социалистическом обществе не существовала безработица, а как говорится: нет явления – нет и статистики. В начале 1992 года был принят "Закон о занятости трудоспособного населения", в котором впервые дается определение этой категории. В соответствии с этим законом, службы занятости приступили к официальной регистрации безработных. Однако, все эти годы не было возможно реально определить масштабы безработицы потому, что с одной стороны, не все безработные регистрировались в службе занятости, с другой стороны – что из числа зарегистрированных лиц, некоторые занимались все-таки различными видами деятельности, пусть даже разовыми и случайными, таким образом не являлись безработными. Только ОРС позволило оценить фактическую численность безработных. В 2000г. согласно международным критериям МОТ она достигла 140 тыс. человек. Уровень безработицы, (отношение безработных к экономически активному населению) составил 8,5%, из которых три пятых сельские жители. Следует отметить, что уровень безработицы в городе в 4,6 раза превышает аналогичный показатель в сельской местности.

Высокий уровень безработицы наблюдается среди молодежи: в возрастной группе 15-19 лет – 17,4% (причем в городской местности он в 2,4 раза выше, чем в сельской), 20-24 года соответственно – 14,8%. Этот факт свидетельствует о ее довольно высокой активности на рынке труда, что объясняется желанием молодежи, наряду с учебой в первую очередь обеспечивать свою материальную независимость.

Среди безработных наибольшую долю составляют те, кто имеет среднее профессиональное (почти треть) и общее среднее образование (более четверти). Каждый десятый безработный имел высшее образование.

Более трех четвертей безработных ранее работали, (это наблюдается в основном в городской местности). Из них основную долю составляют безработные, которые потеряли свое рабочее место вследствие сокращения численности персонала, а затем лица, которые пополнили ряды безработных в результате ликвидации и банкротства предприятий. Анализ вида деятельности последнего места работы свидетельствует о том, что каждый пятый был ранее занят в обрабатывающей промышленности, каждый шестой – в сельском хозяйстве. Каждый второй ранее работал на предприятиях с публичной

формой собственности, более одной трети – в частном секторе. Таким образом, безработица вследствие затянувшегося экономического кризиса, затрагивает всех, независимо от возраста, формы собственности предприятия, на котором они работали. В то же время каждый десятый безработный выразил надежду на возобновление деятельности на последнем месте работы.

Распределение по статусу занятости показало, что среди безработных бывшие наемные работники составляют абсолютное большинство – 93%, среди которых наиболее многочисленна группа лиц в возрасте 35-44 года, (т. е. это лица уже имеющие стаж работы, определенный профессиональный опыт, навыки).

Один из десяти человек стал безработным вследствие завершения какой-то временной деятельности и в результате отставки.

В распределении безработных, которые никогда не работали почти треть (30,5%) приходится на выпускников средних образовательных школ и лицеев. Только один из 50 безработных в настоящее время проходит обучение.

Численность безработных, которые впервые ищут работу составляла более одной пятой от общего числа безработных, причем среди них преобладают лица проживающие в сельской местности.

В 2000г. средняя продолжительность безработицы равнялась 31 месяца и возросла по сравнению с прошлым периодом на 3 месяца. Самая меньшая продолжительность (17 недель) зарегистрирована у молодых женщин (15-24 года), а самая большая продолжительность (37 месяцев) – у мужчин в возрасте 35-49 лет. В городской местности средняя продолжительность более длительная, чем в сельской (соответственно 33 и 22 месяца), более трех четвертей являются безработными год и более.

Около 40% безработных это главы хозяйств (семей), 3/4 среди которых – мужчины.

Больше половины безработных согласились бы на рабочее место, независимо от предложенных условий (если бы такое нашлось), а каждые два из пяти искали работу по найму, причем большинство из последних (61,0%) искали работу с полным рабочим днем.

Очень мало безработных зарегистрированы в службе занятости. Неблагоприятные условия регистрации, недоверие в возможность поиска места работы с помощью этих служб, не стимулируют население обращаться в центры занятости. Так, согласно данным ОРС безработные предпочитают самостоятельно искать работу (при помощи друзей, родственников, коллег) нежели обращаться в службы занятости.

Согласно информации Министерства труда и социальной защиты число официально зарегистрированных безработных по состоянию на 1 января 2001г. составило 28,9 тыс. человек,

из которых 41% - высвобождены с предприятий в результате их ликвидации и реорганизации. В течение 2000г. были зарегистрированы 50,8 тыс. безработных, что на 7 тыс. меньше по сравнению с 1999г., большинство из них молодежь до 30 лет (46%).

Из общего числа зарегистрированных безработных 54,0% - ранее работали рабочими, 19,5% - занимали должности служащих, остальные - 27,0% - выпускники учебных заведений и лица которые ранее не работали.

В течение 2000г. были трудоустроены 43% зарегистрированных безработных, более 6,4 тыс. зачислены на курсы профессионального обучения. Каждый второй зарегистрированный безработный получал пособие, среднемесячный размер которого составлял в 2000г. 120 леев (около 10 USD).

Согласно ОРС экономически неактивное население составило чуть больше половины (54,6%) всего населения. Большинство неактивных лиц - сельчане.

Каждый девятый из экономически неактивного населения в возрасте 15 и более лет объявил, что он либо не искал работу, но готов приступить к ней, либо наоборот искал работу, но не был готов приступить к ней в последующие 15 дней. Эта категория неактивного населения находится в пограничной зоне с безработными: не выполняют лишь одно из трех условий безработицы согласно МОТ. Доля этой неиспользованной рабочей силы в общем числе неактивных лиц составила 11,4% или 126 тыс. человек, сохраняясь на уровне прошлого года.

Особого внимания заслуживают обескураженные лица, которые являются наиболее уязвимой категорией общества наряду с безработными и не полностью занятыми. Они составляют 8,2% из общего числа неактивных лиц в возрасте 15 лет и старше. Из 91 тысячи обескураженных лиц - 58,0% проживали в городской местности, более одной трети были в возрасте 35-49 лет. Особенно тревожит тот факт, что молодежь (15-24 года) составляла более одной четверти в этой категории населения.

Анализ рынка труда через призму гендерного аспекта свидетельствует о следующем. Доля женщин в экономически активном, а следовательно и в занятом населении практически равна доле мужчин, однако уровень занятости у женщин несколько ниже чем у мужчин (соответственно 40,4% и 42,8%). Абсолютное большинство составляют женщины занятые в таких видах деятельности как здравоохранение и социальные услуги (81%), образование (79%), гостиницы и рестораны (77%).

Среди лиц наемного труда каждая вторая - женщина, однако, среди работодателей они составляют лишь 17%. Мужчин больше в 1,5 раза, чем женщин также и среди глав и служащих публичной администрации, руководителей социально-экономических агентов.

Безработица затрагивает в большей степени мужчин, чем женщин, их доля в общем числе составляет - 57,5%, уровень безработицы мужчин - 9,7%, у женщин - 7,2%.

В то же время женщины более склонны к сотрудничеству со службой занятости чем мужчины, так как они преобладают. Средняя продолжительность безработицы у мужчин в 2000г. достигла 32 месяца и была на 3 месяца больше чем у женщин.

Здоровый рынок труда предполагает сравнительно высокие требования к безопасности и охране труда на рабочем месте, эффективную защиту от несчастных случаев на производстве. В 2000г. на производстве пострадало 667 человек (на 205 человек меньше чем в прошлом году), из них - 52 человека со смертельным исходом. Из общего числа пострадавших 22% составляют женщины. В текущем году уровень травматизма составил 0,84% на 1000 работающих, в том числе со смертельным исходом - 0,07%.

Каждый третий несчастный случай произошел по причине падения пострадавшего с высоты или падения на том же уровне, 26% - пострадали по причине защемления, удара или раздавливания действующими машинами и оборудованием. От воздействия различных предметов пострадало 8%.

В 2000г. по причине несчастных случаев на производстве было потеряно свыше 23 тыс. человеко-дней, а материальный ущерб от несчастных случаев достиг 2,8 млн. лей, основную долю которого составила стоимость испорченного оборудования, инструментов, разрушенных зданий и т.п. По листку о медицинском отпуске было выплачено более 400 тыс. леев. Из общей численности работающих 2% были заняты на тяжелых работах, 7% - работали под воздействия температуры, производственной среды с отклонениями от установленных норм, около 17% - работали под воздействием повышенного уровня шума, газов, пыли, превышающих предельно - допустимые концентрации. На протяжении 2000г. около 66 тыс. работающих (8% их общего количества) получали доплаты и компенсации за неблагоприятные условия и интенсивность труда в сумме 14,7 млн. лей.

Важными показателями рынка труда являются также **зарботки наемных работников и стоимость затрат на рабочую силу.**

Средняя месячная номинальная заработная плата одного работающего в 2000г. составила 407,9 леев, (около 33 USD) что на 34% больше 1999г., реальная же заработная плата (с учетом индекса потребительских цен) возросла лишь на 2,3%. Хотя, был отмечен рост во всех видах экономической деятельности, но продолжает иметь место большой разрыв в уровне заработной платы в отраслевом разрезе. Начисленная заработная плата в финансовом посредничестве превышала в 5,8 раза средне республиканский уровень, в электроэнергии, газе и водоснабжении - в 1,8 раза, в обрабатывающей

промышленности в 1,7 раза. Ниже среднего уровня по республике была заработная плата в здравоохранении и сфере социальных услуг на - 44%, образовании на - 39%, сельском и лесном хозяйстве на -38%.

В зависимости от форм собственности наивысший уровень достигнут на предприятиях с иностранными инвестициями, где средняя заработная плата превышает в 2 раза средне республиканский уровень. Выше в 1,7 раза также заработная плата на предприятиях с совместной формой собственности (публичная + частная). Ниже средней по экономике заработная плата на предприятиях с публичной (-6,8%) и частной (-14,9%) формах собственности.

Распределение численности работников по размерам начисленной заработной платы свидетельствует о том, что почти две трети наемных работников получают заработную плату ниже средней по республике.

Затраты работодателей на рабочую силу (стоимость труда) в расчете на одного работающего составили в 2000г. в среднем за месяц 534 лея (около 43 USD), наблюдается тенденция увеличения прямых затрат, (заработная плата, оплата неотработанного времени, премии и пр.), которые составили в прошлом году 76,3% и соответственно сокращение косвенных затрат (социальное обеспечение, профессиональная подготовка, социальные услуги и т.п.).

2.2. Доходы. Уровень распределения и дифференциации доходов.

Преобразования социального и экономического характера, которым была подвергнута Республика Молдова за последние годы, отразились непосредственно на уровень жизни населения страны в целом.

В условиях переходного периода к рыночной экономике сопровождающегося появлением новых форм собственности, либерализацией цен, сокращением занятого населения и ростом безработицы, падение уровня материального благосостояния населения под воздействием данных факторов стало неизбежным.

Доходы населения являются одним из наиболее важных показателей, представляющих возможность изучения эволюции уровня жизни.

Несмотря на то, что в последние пять лет доходы населения в номинальном выражении постоянно росли, учитываемые реальные среднедушевые доходы в 2000 г. составили всего лишь 70% от уровня 1995 г.

За годы реформ произошли кардинальные изменения в распределении доходов между различными слоями населения республики. До 1990 г. распределение доходов было сравнительно равномерно. Однако, по истечению ряда лет началась постоянно усиливающаяся дифференциация населения

по уровню распределения доходов, которая продолжается и в настоящее время.

Так, в 2000 г. на 20% населения с наименьшими доходами приходится 4,6% располагаемого дохода, а на такую же часть населения с наибольшими доходами – 48,0% этих доходов. Доходы наиболее обеспеченной части населения превысили доходы наименее обеспеченной в 10 раз. Коэффициент Джини, который является одним из важнейших показателей уровня дифференциации населения, составил в 2000 г. – 0,42, что свидетельствует о довольно высоком уровне социально-экономическом расслоении населения республики.

Нужно отметить, что степень неравенства в распределении доходов имеет четко выраженный региональный характер. Так, на долю наименее обеспеченной части городского населения приходится лишь 2,9% общих доходов данной категории населения, тогда как наиболее обеспеченные владеют 63,4% доходов, при этом разрыв между доходами богатых и бедных составляет 14 раз. Для населения сельской местности эти показатели составили соответственно 6,2% и 34,4%, а разрыв не более 8 раз.

Таким образом, преобладающая часть доходов сконцентрирована в руках самых богатых, а процесс обострения социального неравенства городского населения идет более быстрыми темпами по сравнению с сельским.

Анализ источников получения доходов также свидетельствует о высоком уровне социального расслоения общества. Если в 1990 г. основным источником доходов населения была заработная плата, что составляла 73% в общем объеме доходов, то начиная с 1991 г. доля заработной платы в общей структуре доходов постоянно снижалась достигнув уровня 35% в 1997 г. На фоне некоторой стабилизации экономики страны в целом, в 2000 г. незначительно возрос удельный вес заработной платы в формировании совокупных доходов населения составив 37%. Однако, как основной источник доходов заработная плата является только для 30% домохозяйств, а для основной массы домохозяйств в качестве преобладающего источника доходов служит индивидуальная сельскохозяйственная деятельность – 50% домохозяйств, что подтверждает тем самым специфику национальной экономики и соответственно зависимость уровня доходов населения от сезонного характера данного вида деятельности.

По мере возрастания уровня благосостояния домохозяйств прослеживается тенденция роста значения заработной платы в формировании доходов. Доходы от наемного труда низко доходных слоев населения способствуют формированию доходов в размере 1/5 всех поступлений. Для средних слоев данный показатель составляет около 1/3, тогда как заработная плата наиболее обеспеченной части населения представлена в размере 1/2 всех доходов.

Таким образом, сохраняющиеся значительные межотраслевые различия в заработной плате способствуют росту социального расслоения населения республики. В отраслях с высоким уровнем заработной платы (кредитование, финансы и страхование, транспорт и связь, промышленность) в 1995–2000 гг. заработная плата росла более быстрыми темпами, а в таких отраслях как сельское и лесное хозяйство, наука и здравоохранение, данный показатель оставался на очень низком уровне. В целом по стране в 2000 г. средняя заработная плата по отраслям экономики различалась более чем в восемь раз.

Подтверждением этому является тот факт, что наименее обеспеченная часть населения занята в основном в сельском и лесном хозяйстве – 62,6%, а в наиболее оплачиваемых отраслях экономики она представлена не более 14%. Из общего числа занятого населения в сельском и лесном хозяйстве только 12% относятся к наиболее обеспеченным. Каждый третий член домашнего хозяйства, работающий в таких отраслях как промышленность, строительство, торговля и ремонт попадает в категорию наиболее обеспеченных. При этом более 60% населения занятого в таких видах деятельности как финансовое посредничество относится к наиболее обеспеченным слоям населения.

Такая дифференциация заработной платы не имеет прямого отношения к различиям в сложности труда и его условиях, а определяется другими факторами и несет большой разрушительный потенциал, увеличивая тем самым социальную напряженность в обществе.

Несмотря на то, что в 2000 г. заработная плата в структуре совокупных доходов населения занимает самый большой удельный вес (37%), в силу определенных причин данный источник доходов не в состоянии обеспечить основные потребности населения. Так, в целях удовлетворения жизненно важных потребностей, население вынуждено прибегнуть к дополнительным источникам доходов, более доходным, даже если они менее стабильны и не всегда имеют постоянный характер.

Появление новых источников формирования доходов, таких как доход от индивидуальной (предпринимательской) деятельности и от собственности, способствовало установлению данных видов деятельности одним из источников доходов (3,2%), которые однако в основном характерны для более обеспеченной части населения (5,0%), для низших и средних слоев населения главным источником существования является доход от сельскохозяйственной деятельности (47–52%).

Социальные трансферты как один из источников доходов играет немаловажную роль в формировании доходов населения. В среднем данные выплаты составляют 9% в общем объеме совокупных доходов населения. Весомее значение социальных

поступлений, особенно для беднейших слоев населения, доходы которых на 12% формируются за счет этих трансфертов, что соответственно превышает долю социальных поступлений наиболее обеспеченной части населения почти в два раза.

Однако низкий уровень социальных выплат не представляет собой реальную помощь для беднейшей части населения – только для 23% наименее обеспеченных данные поступления являются основным источником доходов, остальные вынуждены покрыть свои потребительские нужды в основном за счет доходов от сельскохозяйственной деятельности и наемного труда. Из общего количества бенефициаров социальных выплат наименее обеспеченная часть населения составляет лишь 11%, а основная масса получателей данных выплат сконцентрирована в IV и V квантиле, соответственно 28% и 21%. Это свидетельствует о том, что социальные выплаты не всегда носят адресный характер в соответствии с уровнем благосостояния домохозяйств и социальной помощью со стороны государства пользуются не только самые бедные.

В результате изменений в структуре доходов повысился удельный вес других поступлений, преобладающей частью которых являются денежные средства, продукты питания, непродовольственные товары, полученные бесплатно домохозяйствами от родных, близких, различных благотворительных организациях и т.п. (в среднем эти поступления составляют 15% в общем объеме совокупных доходов).

Для характеристики уровня и дифференциации совокупных доходов населения важен не только конечный уровень и источники формирования, а также и процесс их формирования.

В 1990 г. доходы домашних хозяйств на 86,2% формировались за счет денежных и на 13,8% – за счет натуральных поступлений, однако к 2000 г. эти показатели составили соответственно 60,3% и 39,7%. Несмотря на то, что за счет данных поступлений население обеспечивает себя основными продовольственными товарами, оно тем самым вынуждено ограничить свои потребительские нужды на уровне минимально необходимых товаров и услуг в виду низкого уровня денежных поступлений.

Снижение доли денежных доходов в общем объеме совокупных доходов при одновременном увеличении удельного веса натуральных поступлений является еще одним фактором подтверждающим ухудшение уровня жизни населения республики, так как высокий уровень данных доходов характерен в основном для бедных стран.

Нужно отметить довольно высокий уровень дифференциации натуральных поступлений в зависимости от уровня благосостояния домохозяйства. Самая бедная часть населения страны формирует свои доходы в большей степени за счет натуральных поступлений – 83%. Так, преобладание натуральных поступлений над денежными характерно в основном

для низших и средних слоев населения, для наиболее обеспеченных эти доходы составляют не более 24%.

По мере возрастания уровня натуральных поступлений значительно снижается покупательская способность населения, ограничивая тем самым доступ наименее обеспеченной части к основным видам услуг здравоохранения, образования и транспорта. Наиболее обеспеченные отводят расходам на транспорт и услугам здравоохранения более чем в два раза больше по сравнению с низко доходной частью населения. Наименее доступны для бедных слоев населения, являются услуги образования, так как данным расходам оно отводит в пять раз меньше наиболее обеспеченных.

Значительный рост неравенства в доходах затрудняет также доступ населения к продуктам питания. Потребление калорий на душу населения в 2000 г. составило 1822 к/калорий в сутки, что соответственно представляет 61% от уровня зарегистрированного в 1990 г. Значительное снижение потребления мясных (на 62%), рыбных (на 65%), молочных продуктов (на 60%) и хлебобулочных изделий (на 31%) обусловило существенный недостаток в среднесуточном рационе основных физиологических компонентов. Так, в результате выраженного дефицита в питании рядов продуктов, население недополучает в среднем за сутки 44% белков, 5% жиров и 29% углеводов, что неблагоприятно сказывается на здоровье населения республики.

В среднем наименее обеспеченная часть населения потребляла за месяц в 2000 г. по сравнению с наиболее обеспеченными меньше хлебных продуктов в 1,6 раза (7,1 кг.), мясных изделий в 3 раза (0,8 кг.), молочных продуктов в 3,2 раза (4,9 л.), яиц в 2,1 раза (6,5 штук), картофеля в 1,9 раза (3,2 кг.), фруктов и овощей в 2,4 раза (5,2 кг), сахара в 4,1 раза (0,4 кг.) и т.д.

Катастрофический спад показателей уровня потребления, как в количественном, так и в качественном выражении является результатом ухудшения уровня жизни населения за эти годы.

Снижение уровня благосостояния населения страны затронуло в основном все категории домохозяйств. Однако самыми уязвимыми с точки зрения уровня совокупных доходов оказались семьи, в состав которых входят лица престарелого возраста, инвалиды и безработные и т.п., а также и многодетные семьи.

К наименее обеспеченной части населения относится каждый третий ребёнок и каждый девятый член домашнего хозяйства в возрасте 60 лет и более. Таким образом, лица престарелого возраста в меньшей мере подвержены процессу бедности, чем дети, в силу таких факторов как относительно менее стабильный источник доходов и значительная материальная помощь и разного рода поддержка со стороны родных, близких и т.п.

Риск оказаться за чертой бедности домохозяйств с детьми растет по мере возрастания числа детей в семье. Так, каждая пятая семья с одним ребенком относится к наиболее обеспеченной части населения, при наличии трех детей к низко доходным относится каждое третье домохозяйство, тогда как в случае семей с четырьмя и более детьми, малообеспеченным является каждое второе домохозяйство.

2.3. Социальная защита населения

Одной из малообеспеченных категорий населения являются пенсионеры и лица, получающие различные выплаты и пособия.

На начало 2001 года численность пенсионеров, состоявших на учете в органах социальной защиты населения республики, составила 706,4 тыс. человек, или пятую часть ее общей численности. Трудовые пенсии по возрасту получали 517,7 тыс. человек (73%), по инвалидности 119,7 тыс. (17%), по случаю потери кормильца - 50,6 тыс. (7%).

За истекшие 3 года общая численности пенсионеров сократилась на 51,6 тыс. или 7%, при этом их доля в общей численности населения остается практически стабильной.

Наблюдается устойчивая тенденция сокращения численности пенсионеров по возрасту, не только по отношению к общей численности населения, но и по отношению к численности населения в трудоспособном возрасте. На начало 2001 года численность пенсионеров в расчете на 1000 населения трудоспособного возраста составила 335, а на 1000 населения занятого в экономике - 466. По сравнению с предыдущим годом эти показатели сократились незначительно и практически соответствуют уровню 1995 года.

Согласно результатам анкеты рабочей силы в 2000 г. доля занятого населения пенсионного возраста (для мужчин 61 год и более, а для женщин 56 лет и более) составила 9,2 % по отношению к общему числу населения этого возраста. Численность мужчин составила около 14 тыс., а численность женщин превышает 26 тыс.. В поисках работы были 0,3 % из общей численности пенсионеров этой возрастной категории.

На конец 2000 г. минимальный размер пенсий в республике по возрасту с учетом компенсационных выплат составил 64,9 лея или 76% от среднего уровня сложившейся пенсии. В то же время минимальная пенсия была ниже прожиточного минимума на 10%.

В Молдове, как и в большинстве стран СНГ, рост потребительских цен опережал повышение пенсии, что привело

к снижению реального размера средних пенсий. Среднемесячный размер пенсии в 2000 г. (85 лей) составлял пятую часть среднемесячного размера заработной платы (407лей).

На начало 2001 года в органах социального обеспечения состояло на учете более 16 тыс. малообеспеченных семей и одиночек, получающих пособия на ребенка в возрасте до 1,5 лет в размере 32,4 лей (около 2,5 \$ в месяц); 31 тыс. семей и одиночек, получающих ежемесячные выплаты по уходу за ребенком в возрасте от 1,5 до 16 лет в размере 16,2 лей (чуть больше 1 \$ в месяц). Несмотря на увеличения размеров пособий в текущем году до 50 и 25 лей соответственно, пособия на детей в значительной мере потеряли свою покупательную силу, хотя для большинства из получателей эти выплаты продолжают оставаться основным источником дохода.

3. Здравоохранение

Показатели состояния здоровья населения являются одной из характеристик «человеческой безопасности». Существует прямая зависимость между состоянием здоровья и подверженностью различным факторам риска, особенно в условиях нестабильности экономики.

На протяжении ряда лет в республике наблюдается тенденция уменьшения расходов консолидированного бюджета на здравоохранение. В 2000 году по сравнению с 1995 годом их доля в общих расходах сократилась почти на треть (30%), составляя 472 млн. лей. Число больничных учреждений за этот период уменьшилось с 335 до 132, амбулаторно – поликлинических – с 612 до 571.

В условиях дефицита бюджетного финансирования произошло сокращение и коечного фонда. За 1995 – 2000 годы их количество в расчете на 10000 населения уменьшилось более чем на треть, детских коек – на 40%. Численность врачей всех специальностей сократилась на 12%, детских – на 42% (что также связано с их перепрофилированием в **семейных врачей**).

В 2000 году среднемесячная номинальная заработная плата работников, занятых в системе государственного здравоохранения составляла 230 лей или 56% от заработной платы в среднем по экономике, это самый низкий уровень среди других отраслей. Как следствие этого наблюдается отток квалифицированных медицинских кадров из государственных медицинских учреждений в негосударственные. Удельный вес врачей работающих в частных медицинских учреждениях не превышает 5% (0,7 тысячи). Вместе с тем только за истекший год их численность возросла в 1,6 раза.

В республике продолжается реформа системы здравоохранения, расширяется страховая медицина и рынок

платных медицинских услуг. Однако это пока не приводит к улучшению медицинского обслуживания и состояния здоровья населения. Процесс реформирования сопровождается значительным ростом цен на услуги здравоохранения и медикаментозные средства. С декабря 1995 года по декабрь 2000 года стоимость этих услуг возросла в 2,1 раза, медикаменты подорожали в 2,5 раза.

Соответственно, сокращается и обращаемость населения к услугам медицинских учреждений. Количество посещений амбулаторных больных в 2000 году по отношению к 1995 г. уменьшилось на четверть, численность пациентов, лечившихся в больницах – на 40%, а детей до 17 лет – в 2 раза.

3.1. Заболеваемость

В структуре заболеваемости населения в целом по классам и группам болезней первое место занимают заболевания органов дыхания (35–37%). Более половины из них приходится на грипп и острые инфекции верхних дыхательных путей, при этом каждый второй случай регистрируется у детей в возрасте до 14 лет.

Второе место по величине заболеваемости населения занимают инфекционные и паразитарные болезни (10%). Среди детского населения их доля составила 14%, против 10% в 1995 году. Наиболее опасной, приводящей к смертельным исходам болезнью, является активный туберкулез, заболеваемость которым в расчете на 100000 жителей превысила уровень 1995 года на 10% и составила 2,4 тыс., среди них более трети – женщины (0,7 тыс.), дети – 77 человек (3%).

Наряду с ростом заболеваемости населения туберкулезом отмечается рост и других болезней “социального неблагополучия”: сифилис, гонорея. Рост венерических болезней наблюдается с 1991 года. В 1997 году численность лиц, зарегистрированных с данным диагнозом, начала снижаться, что во многом связано с недоучетом больных, обращавшихся за лечением по поводу данного заболевания в негосударственные медицинские учреждения, осуществляющими в ряде случаев анонимное лечение. В общем числе лиц впервые заболевших сифилисом в 2000 году доля мужчин и женщин равнозначна (по 2,1 тыс.), молодежь в возрасте до 17 лет составила 5%. Среди впервые заболевших гонореей женщин почти в 3 раза меньше чем мужчин (соответственно, 0,6 и 1,6 тыс.), дети до 17 лет составили 6%.

Несмотря на снижение, остается высокой заболеваемость педикулезом. Из 13,5 тыс. лиц выявленных с этим заболеванием в 2000 году, более двух третей (9,3 тыс.) дети до 14 лет.

Наблюдаемая за последние годы тенденция к снижению заболеваемости вирусными гепатитами, сменилась их ростом в 2000 году по отношению к 1995 году на 16%. Среди 4,1 тыс.

зарегистрированных заболеваний - 2,3 тыс. (57%) - дети до 14 лет.

Одной из причин высокого уровня заболеваемости продолжает оставаться не отвечающее нормам качество питьевой воды. По данным Минздрава в 2000 году из всех проб воды взятых из водопроводов 12% не соответствуют гигиеническим нормам по микробиологическим индексам и 19% - по санитарно - химическим . Неблагоприятная ситуация отмечается при анализе проб, взятых из колодцев: 82% из них не соответствуют санитарно - химическим нормам и 31% - микробиологическим.

Остается неблагоприятной и экологическая обстановка. В 2000 году сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водоемы без какой-либо очистки по сравнению с 1995 годом увеличился на 35%. Загрязнение водных ресурсов влияет также на возникновение и распространение острых кишечных инфекций, заболеваемость которыми в настоящее время, несмотря на снижение, остается высокой - 10,2 тыс. случаев, две третьих из них - дети до 14 лет.

Отмечается рост заболеваемости детей этого возраста инфекциями, управляемыми средствами вакцинопрофилактики: коклюшем - в 4,6 раза, корью - в 2,6 раза. Наряду с этим сократилась в 2 раза число зарегистрированных больных краснухой, паротитом эпидемическим, на треть - вирусным гепатитом "В" .

Серьезным фактором риска для здоровья населения остается алкоголизм. На конец 2000 года на учете лечебных учреждений состояло 55,9 тыс. больных с алкогольной зависимостью (13 на каждую тысячу населения). Кроме того, 6,4 тыс. лиц состояли на профилактическом учете в связи с употреблением алкоголя. Из 4,7 тыс. больных, впервые взятых под наблюдение, каждый седьмой - женщина (за истекший год их численность возросла в 1,4 раза).

Постоянно растет численность лиц, потребляющих наркотики и зависимых от них. Число больных наркоманией (включая токсикоманию) с впервые установленным диагнозом в расчете на 100 000 жителей в 2000 году по сравнению с 1995 возросло в 4,7 раза и составило 1,4 тыс. человек, среди них каждый пятый - подросток в возрасте до 17 лет. В целом на конец истекшего года общая численность контингента с данными заболеваниями, находящегося под наблюдением лечебных учреждений на территории республики превысила 5 тысяч человек (против 1,2 тыс. в 1995 году), реальное же число случаев наркомании еще больше. По данным Республиканского наркодиспансера ежегодно 120-140 наркоманов умирают в результате передозировки. Большая часть этих случаев регистрируется в возрасте 15-25 лет.

Обращает на себя внимание эпидемиологическая обстановка в части инфекции, вызываемой вирусом иммунного дефицита человека (ВИЧ). В истекшем году в республике было

зарегистрировано 174 человека зараженных этой инфекцией, среди них один ребенок. Кроме того, четверым был установлен диагноз СПИД.

3.2. Инвалидность

Серьезной проблемой по-прежнему остается инвалидность. Всего в 2000 г. работниками здравоохранения обследовано на определение группы инвалидности 14,4 тыс. граждан, из которых 13,5 тыс. были признаны инвалидами, в т.ч. 17% - I группы, 74% - II группы и 9% - III группы.

Только за 2000 год численность впервые признанных инвалидами возросла на 18% и составила 497 на 100 тысяч жителей старше 16 лет. В структуре первичной инвалидности преобладают сердечно-сосудистые заболевания (19%), злокачественные новообразования (15%), болезни нервной системы (12%), психические расстройства и расстройства в поведении (8%). Довольно высока доля инвалидов в наиболее трудоспособном возрасте - до 49 лет (64%).

На начало 2001 года на учете органов здравоохранения состояло 14,1 тыс. детей-инвалидов в возрасте до 15 лет. Наблюдается негативная тенденция в динамике показателя первичной инвалидности среди детей. Так, в 2000 году их численность составила 3,1 тысячи, или 12,6 в расчете на 1000 детей, тогда как в 1995 г., соответственно 10,5. В структуре первичной инвалидности преобладают болезни нервной системы - 27%, в том числе детский церебральный паралич - 15%, затем нервные расстройства и расстройства в поведении - 23%, в том числе умственная отсталость - 15%.

3.3 Смертность

Некоторое ослабление негативных моментов в естественном движении населения обусловлено отмечаемым с 1996 г. снижением общего уровня смертности. Вместе с тем, темпы его сокращения в этот период были неодинаковы, а в 2000 г. смертность осталась на уровне 1999 г. и составила 11,3 умерших в расчете на 1000 населения.

Снижение смертности в последние годы имело место практически по многим группам причин смерти. При этом особенно заметно - от несчастных случаев, отравлений и травм (со 114 умерших в расчете на 1000 населения в 1995 году до 93 - в 2000 году), от злокачественных новообразований (со 131 до 125), от болезней системы пищеварения (со 111 до 103), от болезней органов дыхания (с 78 до 69).

После некоторого снижения уровня смертности от инфекционных и паразитарных болезней, вновь наблюдается его заметное повышение - с 14,4 до 20,2 умерших в расчете на 100000 населения, в том числе от туберкулеза органов дыхания - с 9,6 до 16,1. Неуклонно растет смертность от болезней системы кровообращения. Сегодня практически каждый второй житель республики умирает от этой причины. Болезни

системы кровообращения – одна из немногих причин, от которых женщины Молдовы умирают чаще чем мужчины. По всем другим классам причин смерти уровень мужской смертности выше женской; от инфекционных и паразитарных болезней – в 4,7 раза, от несчастных случаев, отравлений и травм – в 3,6 раза, от болезней органов дыхания – в 1,9 раза, от злокачественных новообразований – в 1,4 раза.

На протяжении уже не одного десятилетия общие тенденции в смертности определяются непосредственно изменениями в смертности населения рабочих возрастов.

Продолжительность трудоспособного периода законодательно определена в нашей республике у мужчин в 46 лет, у женщин в 41 год. В 2000 году среди умерших в рабочих возрастах мужчины составили 74% , при этом уровень мужской смертности в 3 раза выше уровня женской, а по отдельным классам причин смерти дифференциация показателей в гендерном аспекте еще выше.

Младенческая смертность наиболее объективно отражает состояние здоровья населения страны и уровень развития здравоохранения. Заметных позитивных сдвигов в величине ее показателя в Молдове не наблюдается уже длительное время.

Более того, положительная динамика младенческой смертности, которая была характерна для последних четырех лет, в 2000 году приостановилась. Коэффициент младенческой смертности составил 18,3 умерших в возрасте до 1 года в расчете на 1000 родившихся, что значительно выше, чем во многих европейских странах.

В ежегодном числе умерших детей и подростков до 15 лет новорожденные, не дожившие до одного года , составляют 60%.

Почти две трети случаев смерти новорожденных приходится на состояния, возникающие в перинатальном периоде (от 28 недель беременности, включая роды и первые семь дней жизни ребенка) и на врожденные аномалии, то есть на заболевания, тесно связанные с репродуктивным здоровьем матери. Наряду с этим существенна доля смертей от болезней органов дыхания (19,8%), несчастных случаев отравлений и травм (8,4%), инфекционных и паразитарных болезней (5,6%), то есть причин, уровень смертности от которых во многом зависит от качества и своевременности оказания лечебно-профилактической помощи младенцам.

Особенно значительное влияние на показатели и причины младенческой смертности оказывает недонашиваемость беременных и низкая масса тела новорожденного. Маловесные дети в общем числе родившихся в 2000 году составили 4,3%. Все преждевременно рожденные дети с очень низкой и экстремально низкой массой тела родились больными. Основными причинами их заболевания и смерти стали отдельные состояния, возникающие в перинатальном периоде.

В 2000 году несколько снизился уровень детской смертности. Число детей, умерших в возрасте до 5 лет, в расчете на 1000 родившихся составило 23,3 против 23,9 в 1999 г. При этом смертность мальчиков данного возраста выросла, а девочек уменьшилась. Снижение показателя детской смертности отмечено у обоих полов по таким причинам смерти как болезни органов дыхания, болезни органов пищеварения, кроме того, у мальчиков – от несчастных случаев, отравлений и травм, а у девочек – от врожденных аномалий. В то же время вновь отмечен рост от инфекционных и паразитарных болезней и от состояний, возникающих в перинатальном периоде.

Динамика подростковой смертности на первый взгляд является обнадеживающей: число детей, умерших в возрасте 10-19 лет в расчете на 100000 детей данного возраста в течение последних четырех лет медленно, но неуклонно снижается.

Однако не может не вызывать тревогу тот факт, что в структуре смертности подростков растет доля смертей, вызванных «внешними» причинами – несчастными случаями, отравлениями и травмами. В 2000 году 62% всех смертей среди мальчиков-подростков были вызваны указанными причинами. Среди девочек того же возраста доля таких смертей составила 40% .

Аналогичная картина характерна и для 15-19-летних. На убийства и самоубийства вместе приходится каждая пятая смерть от всех причин среди городских юношей этого возраста и каждая седьмая – среди девушек.

Одним из критериев состояния здоровья женщин является материнская смертность, уровень которой в Молдове гораздо выше, чем в развитых европейских странах.

В 2000 году материнская смертность несколько снизилась – на 100000 родившихся зафиксировано 27 случаев смерти женщин в результате осложнений беременности, родов и после родового периода (в 1999 году – 29).

Широкое распространение абортов, неблагоприятные условия труда многих женщин, низкая культура репродуктивного поведения населения, нарушение рациона питания, возросшие психологические нагрузки нарушают нормальное течение беременности. Преждевременными родами закончилась беременность у 3,3% состоявших под наблюдением рожениц, а у 3% – абортами. Основными заболеваниями, предшествовавшими или возникшими во время беременности и осложнившими протекание беременности, роды и послеродовой период, были анемия, болезни мочеполовой системы, болезни системы кровообращения и поздний токсикоз.

В структуре материнской смертности первое место занимает токсикоз беременности – 8 случаев на 100000 родившихся.

Уровень смертности адекватно выражается в ожидаемой продолжительности жизни населения. В 2000 году ожидаемая продолжительность жизни жителей Молдовы составила 67,6 года, в том числе мужчин – 63,9 года, женщин – 71,2 года.

За пятилетний период (1996–2000 гг.) этот показатель у мужчин повысился на 2,1 года, у женщин – 1,5 года.

Вместе с тем разрыв в показателях для полов остается весьма значительным – 7,3 года, (в 1995 г. – 7,9). Подобная разница объясняется чрезмерно высокой преждевременной смертностью мужчин.

Велика в республике дифференциация показателя средней продолжительности предстоящей жизни при рождении городского и сельского населения. В 2000 году средняя продолжительность жизни мужчин, проживающих в городах, составила 65 лет против 63,1 на селе, а у женщин 72,6 против 70,4 года соответственно, то есть разница составила почти два года для мужчин и 2,2 года для женщин.

4. Образование

В настоящее время в республике проводится реформа образования, целью которой является приведение всей системы образования в соответствие с запросами национальной экономики, социально-экономическими преобразованиями, а также доведение уровня подготовки выпускников учебных заведений до международных стандартов.

Дошкольное образование, как первая ступень системы воспитания и обучения, представляет собой сеть ясельных и дошкольных учреждений различных типов (как государственных, так и частных).

Воспитание детей до 3-х лет осуществляется, как правило, в семье, однако для детей этого возраста функционируют детские ясли, ясли-сады, а также ясельные группы в детских садах.

Дети с 3 до 6 (7) лет могут получить дошкольное образование в дошкольных учреждениях различных видов и форм собственности или в комплексах "детский сад – начальная школа". Подготовка детей дошкольного возраста к школе обязательна с 5-ти лет и осуществляется в подготовительных группах детского сада или школы, либо, по желанию родителей, в семье.

На начало 2001 года в республике (здесь и далее без территории Левобережья) функционировало 1135 дошкольных учреждений на 144 тысячи мест с численностью детей 94

тысячи. Соответственно на 100 мест приходилось 65 детей. Частную форму собственности представляли 41 дошкольное учреждение (4% их общего числа) на 3 тыс. детей (3%).

Переход на рыночные отношения внес кардинальные изменения в ранее существующий порядок предоставления населению социально значимых услуг бесплатно или на дотационной основе. Из-за тяжелого финансового положения предприятий и организаций, на балансе которых состояли ведомственные дошкольные учреждения, многие из них были закрыты. Здания использовались под склады, офисы, конторы и в других коммерческих целях. За 1992-2000 гг. сократилось, практически, каждое второе дошкольное учреждение.

За этот период количество детей, посещающих дошкольные учреждения сократилось более чем в два раза, а их охват дошкольным воспитанием уменьшился с 55 до 36% (от их численности в возрасте 1-6 лет). Охват детей в возрасте 3-6 лет дошкольным воспитанием составил 33%.

В 2000 году сохранилась тенденция сокращения сети дошкольных учреждений и численности детей, посещающих эти учреждения.

Вместе с тем из-за складывающейся ситуации с рождаемостью ежегодно сокращается численность детей дошкольного возраста (0-6 лет). Так за истекшие 4 года она уменьшилась на 69 тыс. (на 19%) и составила на начало 2001 года 303,3 тысячи.

Снижению спроса на детские учреждения в известной степени способствует и эскалация безработицы, снижение уровня занятости трудоспособного населения, особенно среди женщин.

Подорожание услуг, наряду с возможностью их оплаты по дням посещения, привело к частым неявкам в дошкольные учреждения. Так, в среднем за 2000 год одним ребенком было пропущено, не по болезни, 80 дней.

Сокращение охвата детей дошкольным обучением приводит, в свою очередь, к росту числа детей, у которых отсутствуют навыки общения со сверстниками и подготовки к школе - области, где главную роль играет дошкольное учреждение, а не семья. Данная система усугубляется возрастанием числа детей, рожденных от несовершеннолетних или незамужних матерей, что увеличивает долю детей, которым угрожает риск безотцовщины, нищеты и отсутствия психологической адаптации.

Начальное и общее среднее образование. Начальное образование охватывает I-IV классы, посещение является обязательным при достижении ребенком 7-летнего возраста. Общее среднее образование состоит из обязательного гимназического (V-IX классы) и лицейского (X-XII). Наряду с

лицейской формой обучения функционируют и средние общеобразовательные школы.

Всего на начало 2000/2001 учебного года насчитывалось 1566 дневных школ, гимназий, лицеев с общей численностью обучающихся 629 тыс. человек. Среди них 115 начальных (19 тыс. учащихся), 674 гимназии (150 тыс.), 183 лицеев (135 тыс.), 554 средних школ (313 тыс.), 40 школ (5 тыс.) для детей с недостатками умственного или физического развития. Кроме того, функционировали классы для одаренных школьников при колледжах на 6 тыс. учащихся и ВУЗах на 0,5 тысячи.

Охват детей начальным образованием (1-4 кл.) составил 97% от численности 7-10 летних жителей республики. Соответственно, не посещали школу в этом возрасте по разным причинам 8 тыс. детей.

Неполным средним образованием (5-9 кл.) охвачено 93% населения 11-15 лет, не посещали школу в этом возрасте 25 тыс. детей. В 10-12 классах обучаются 30% юношей и девушек 16-18 лет, а всего полным средним образованием, с учетом учащихся учреждений среднего профессионального образования охвачено 41% населения этого возраста (брутто коэффициент).

В процессе образования наглядное развитие получили такие типы учебных заведений как гимназии и лицеи. Доля обучающихся в гимназиях составила 24%, в лицеях - 21%. Согласно Закону об образовании с 1996 года все неполные средние школы получили статус гимназии.

Абсолютное большинство учебных заведений - государственные (99% общего числа учащихся), практически все они относятся к системе Министерства образования. В общем числе учебных заведений 27 негосударственных школ, из них 24 частных, в которых обучалось 4 тыс. детей (0,6% общего числа учащихся). Оплата за один год обучения в частных школах варьирует в среднем от 100 до 1000 долларов.

Сложности переходного периода обусловили и негативные явления в школьном образовании. Не улучшается материально-техническое состояние школ, гимназий, лицеев и условия обучения в них детей. Каждое четвертое учебное заведение нуждалось в капитальном ремонте, а 50 школ (3%) находились в аварийном состоянии. Вследствие недостаточного и несвоевременного финансирования учебных заведений из государственного и местного бюджетов, отсутствует возможность проведения их ремонта, приобретения необходимых учебно-методических и наглядных пособий, дидактического материала. Учебные заведения не в состоянии подписаться на газеты и журналы. Не решена задача компьютерного оснащения. Большая часть гимназий (71%), 24 лицея (13%) и 66 общеобразовательных школ (12%) не имели кабинетов информатики и вычислительной техники. При подготовке к урокам не более 7% всех преподавателей применяли информационные технологии. К системе INTERNET подключено только 50 (3%) средних общеобразовательных школ, гимназий,

лицеев. Многие учреждения образования, располагающие информационными сетями, не могут воспользоваться этой возможностью из-за отсутствия средств.

На качество общеобразовательного процесса оказывает влияние и уровень квалификации учителей, только 79% из них имели высшее образование. В связи с низким уровнем заработной платы в системе государственного образования учителя высокой квалификации уходят на более высокооплачиваемую работу. В 2000 году среднемесячная номинальная заработная плата работников, занятых в системе государственного образования, составляла 61% заработной платы в среднем по экономике и была значительно ниже уровня оплаты труда в сфере материального производства (36% от уровня оплаты труда в промышленности и 46% - в строительстве).

Бюджетные проблемы привели к значительному сокращению внешкольных учреждений в республике (дома технического творчества, станции юных техников, туристов, натуралистов и др.). С 1992 года количество этих учреждений уменьшилось более чем в два раза. Их сокращение или расформирование не сопровождалось созданием альтернативных общественных или других структур, что однозначно привело к увеличению идеологического вакуума молодежи. Усугубляет ситуацию имеющийся недостаток детей в возрасте 7-15 лет обязательным (девятилетним) обучением, который составил 6%, не посещали школу по разным причинам более 30 тыс. человек. Как следствие этого, среди подростков растет преступность, венерические заболевания, алкоголизм и наркомания.

Следует также отметить, что из общей численности выпускников девятого класса 2000/2001 учебного года - 59,9 тыс., только немногим более трети (37%) продолжили свое обучение в десятом классе, 17% - поступили в многопрофильные профессиональные или ремесленные училища и 2% - в колледжи, 44% выпускников текущего года не определились в части продолжения своей учебы.

Обращает на себя внимание тенденция к сокращению численности учащихся закончивших дневные общеобразовательные школы и получившие полное среднее образование. Так, только за последние 3 года она уменьшилась с 25.3 до 23.6 тыс. (7%). Из выпуска истекшего года 9% поступили в училища среднего профессионального образования, 13% - в колледжи и 44% в университеты. Третья часть выпускников, зачастую, устраиваются на временную или случайную работу.

В истекшем учебном году среди общего числа школ функционировало 40 - для детей с недостатками умственного или физического развития, в которых обучалось 5,1 тыс. человек. Ухудшение условий обучения привели к снижению количества обучающихся по сравнению с 1992 годом почти в 2

раза. Контингент детей сократился, в основном, среди умственно отсталых, родители которых предпочли содержать их в домашних условиях или определять в общеобразовательные школы, где функционируют классы компенсирующего обучения (0,6 тыс. детей).

Среднее профессиональное обучение осуществляется в ремесленных и многопрофильных профессиональных училищах. Ремесленное училище обеспечивает профессиональную подготовку по одной или нескольким родственным специальностям, многопрофильные – в широком квалификационном спектре, а также общую лицейскую подготовку.

На начало 2001 года в 80-ти ремесленных и многопрофильных профессиональных училищах обучалось 23 тыс. человек. За 1992–2000 г. их численность сократилась почти в 2 раза.

Большая часть учебных заведений – государственные, частных только 2% (0,4 тыс. учащихся). Вместе с тем, в этой системе по контракту обучается уже каждый десятый, что составило более 2 тысяч человек. Плата за обучение колеблется от 40 до 400 долларов. При этом размер стипендий составляет от 42 до 55 леев (4–5 \$).

В истекшем году было подготовлено 14 тыс. квалифицированных рабочих, из них трудоустроен каждый второй.

Высшее образование. Осуществляется в высших учебных заведениях: колледжах, университетах, академиях и институтах.

Высшее образование с сокращенным сроком обучения осуществляется в колледжах в течение 2–3 лет. Они могут функционировать как автономные учебные заведения, а также в составе других высших учебных заведений. Выпускники, получившие диплом об окончании колледжа, могут продолжить обучение по своей специальности в системе университетского образования (институты, академии, университеты). Срок обучения по дневной форме обучения 4–6 лет в зависимости от специальности. Завершается после сдачи экзаменов на степень лицензиата по специальности и защиты проекта или диплома.

На начало 2000/2001 учебного года подготовку специалистов для республики осуществляли 60 колледжей (20 тыс. учащихся) и 47 учебных заведений университетского образования (79 тыс.). За 1992 – 2000 гг количество колледжей увеличилось на 16, а численность учащихся в них уменьшилась вдвое. Количество учебных заведений университетского образования за этот период увеличилось на 33, а численность обучающихся возросла в 1,7 раза.

Удельный вес женщин в общей численности учебных заведений высшего образования превышал 50% (в колледжах – 57%, в университетах – 56%).

Реформирование высшего образования происходит в направлении развития негосударственных образовательных учреждений, использования платных форм обучения государственными учебными заведениями.

За последние 5 лет численность обучающихся в негосударственных высших учебных заведениях возросла в 5 раз: в колледжах – с 0,7 до 3,5 тыс., в университетах – с 4,3 до 19,7 тысячи.

В настоящее время на контрактной основе обучается каждый третий студент колледжа и две трети студентов университетского образования.

Государственные учреждения высшего образования работают в условиях острой нехватки финансовых и материально-технических ресурсов, что приводит к их коммерциализации. На начало истекшего учебного года стипендию получали 20% студентов государственного университетского образования и 22% учащихся колледжей. При этом, величина студенческих стипендий намного ниже прожиточного минимума. Так, на конец 2000 года минимальный размер стипендии студентов колледжей составлял 13% величины прожиточного минимума, университетов – 17%.

В 2000 году расходы на образование в общих расходах из консолидированного бюджета (в текущих ценах) составили 719 млн.лей. По сравнению с 1995 годом эта доля в общих расходах по бюджету сократилась на четверть (с 24 до 18%.)

Осуществляется обмен учащимися с зарубежными странами. В истекшем учебном году в институтах, академиях и университетах республики обучалось более 2 тысяч человек из других стран, в основном, это граждане Украины (каждый четвертый), Сирии (23%), Румынии (20%). Наряду с этим, по линии Министерства образования – свыше 6 тыс. обучались за границей, 85% из них в учебных заведениях университетского образования Румынии.

Среди абитуриентов институтов, академий и университетов республики наибольшей популярностью пользуются экономические и юридические специальности, наименьшей – инженерно – технические. Из числа поступивших, каждый четвертый избрал себе специальность «право». Указанное обстоятельство чревато тем, что в перспективе республика будет нуждаться в квалифицированных технических кадрах.

Подготовка кадров для республики все еще осуществляется без учета потребностей национальной экономики. Кризисные явления в экономике, упразднение плановой системы подготовки и распределения кадров привели к обострению трудоустройства выпускников высших учебных заведений. Тысячи лей (от 300 до 600 долларов) в которые обходится студенту стоимость одного учебного года в высших учебных заведениях или по контракту, также не дают никаких гарантий на трудоустройство. В течение 2000 года биржей

труда было зарегистрировано 4 тысячи выпускников учебных заведений университетского образования и 7 тысяч выпускников колледжей.

Эти трудности обуславливают необходимость поиска дохода от любого вида деятельности – неофициального, полуполюгального или нелегального. Отсутствие регулирования этого явления предполагает возможности для злоупотреблений, трудовой эксплуатации и втягивания молодежи в криминальные действия.

5. Дети риска и преступность

5.1. Дети риска

В условиях перехода к рыночным отношениям, сопровождающихся усилением неравенства в обществе и обострением социальных проблем, резко возрастает число тех, кто относится к социально незащищенным слоям населения, находящимся на грани нищеты, обездоленным и потерявшим уверенность в завтрашнем дне, нуждающимся в помощи и имеющим отношение к «группе риска». Эта категория охватывает инвалидов, престарелых и одиноких людей, живущих на минимальные пенсии и пособия, безработное трудоспособное население или работающее, но получающее довольно низкий доход, особенно молодежь, многодетные и неполные семьи и др. Наиболее уязвимыми в этом отношении являются дети.

Декретом Президента Республики Молдова 2000 год был объявлен Годом Ребенка. В связи с этим Департамент Статистики и Социологии провел изучение мнения населения о наличии факторов риска для детей, в котором приняли участие более тысячи респондентов со всей территории Республики, более половины из которых (58,4%) – жители сельской местности. Результат обследования показал, что независимо от места жительства, возраста и пола основным фактором риска считается **низкий уровень материального благосостояния семьи**, т.к. именно родители несут основную ответственность за рост, развитие и защиту детей (89,8% респондентов).

О материальном благополучии семьи можно судить, сопоставляя уровень доходов каждого ее члена и прожиточный минимум на душу населения. Его величина представляет собой объем минимального потребления материальных благ и услуг, необходимых для удовлетворения первоочередных потребностей и обеспечивающих сохранение здоровья и поддержание жизнедеятельности человека

Прожиточный минимум на душу населения (лей в месяц)

2001 Q1			2001 Q2		
Всего	Город	Село	Всего	Город	Село

Все население	459,2	524,5	414,1	473,4	538,4	428,4
Дети	433,2	510,0	389,8	444,2	520,0	401,3
в том числе:						
до 1 года	163,7	192,7	148,8	168,7	197,4	153,9
1-6 лет	371,8	437,9	338,2	376,9	441,2	344,2
7-16 лет	473,0	551,3	425,6	486,6	563,9	439,8

Согласно результатам Обследования Бюджетов Домохозяйств (ОБД) во II квартале текущего года 86,6% населения имели доходы ниже прожиточного минимума, располагаемые доходы населения покрывали порядка половины (47,4%) его величины. Аналогичная картина наблюдается и при анализе ситуации семей с детьми: 87,4% всех семей, имеющих детей жили на доходы ниже прожиточного минимума.

Следует отметить, что существует устойчивая тенденция уменьшения среднедушевых доходов в зависимости от увеличения количества детей в семьях. Согласно результатам обследования за 2000 год, если в семье с одним ребенком в месяц приходилось на одного члена 187,9 лей, то для тех, кто имел 4-х и более детей, эта сумма была практически в 2 раза меньше. Вместе с тем у домохозяйств без детей средний доход составил 221,2 – 266,6 лея, что в 2,2-2,6 раза больше, чем у многодетных.

Для удовлетворения ежедневных потребностей семьи с детьми используют практически весь свой располагаемый доход, что делает невозможным покупку товаров первой необходимости, не говоря уже о товарах длительного пользования; затрудняет оплату коммунальных услуг, услуг образования, здравоохранения и пр., а также создание сбережений. Итоги социологического опроса свидетельствуют о том, что **невозможность приобретения товаров первой необходимости** остается серьезной проблемой для 60,4% ответивших, у которых нет детей и для 72,7% тех, у кого есть дети. Недостаточный размер доходов тесно связан с таким фактором риска для детей, как ограниченный доступ к услугам здравоохранения. На **недоступность использования платного медицинского обслуживания** указали 81,7% респондентов, **невозможность приобретения дорогостоящих медикаментов** – 73,5%. Несмотря на то, что существует официально утвержденный перечень медицинских услуг, предоставляемых бесплатно, в абсолютном большинстве случаев это не практикуется. Помимо этого в 2000 году 80,3% семей в той или иной мере испытывали **трудности при оплате коммунальных услуг** (по данным ОБД).

Низкий уровень доходов малообеспеченных семей заставляет их ориентировать свои расходы главным образом на продовольственные нужды: для домохозяйств с одним ребенком доля этих расходов в общих потребительских расходах составила 62,0%, что практически соответствует среднему уровню по республике, а для тех, у кого на содержании

находилось 4 и более детей – 73,9%. Высокое значение этого показателя (для сравнения, в развитых странах доля расходов на продовольствие составляет 20–25%) еще не говорит о том, что дети в семьях получают адекватное питание в части калорийности и пищевой ценности, а скорей наоборот.

О недостаточности питания свидетельствуют следующие данные: дети до 16 лет потребляли в среднем 35 г белков и 41 г жиров, что практически в 2 раза меньше соответствующих норм (66 г и 75 г в сутки); углеводов – 192 г, при норме 244 г. Калорийность продуктов составляла 1520 Ккал, что на 20% ниже норматива, установленного для детей (1915 Ккал).

Низкий уровень доходов семей с детьми, преобладание затрат на продовольственные нужды и недостаточность питания говорит о том, что семьи с детьми, в особенности многодетные, в настоящий момент могут быть отнесены к самым социально незащищенным слоям общества.

Материальное неблагополучие отдельных семей в значительной мере влияет на настроение общества в целом. **Атмосфера нестабильности, неуверенность в завтрашнем дне** среди взрослого населения является одним из факторов риска для подрастающего поколения. Причем, если среди семей без детей на это указали 77,8% респондентов, то среди семей с детьми эта доля возросла до 84,2% (результаты социологического опроса).

Особую категорию детей риска составляют сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. В настоящее время в республике выявляется ежегодно 1,4 тыс. таких детей и подростков. Несмотря на общее снижение уровня жизни населения, отмечается положительная тенденция роста числа детей, устроенных в семьи (под опеку, попечительство и усыновление). Так, если в 1996 г. удельный вес этих детей в общей численности выявленных детей и подростков, оставшихся без попечения родителей составлял 66,5%, то в 2000 г. он возрос до 83,3% (всего на попечении родителей и опекунов находится около 9,5 тыс. детей). Остальные дети были устроены в дома ребенка, детские дома и школы-интернаты для детей-сирот, т.е. для них, по сути дела, родителями стало государство.

По отчетным данным в 2000 г. число детей на попечении в таких учреждениях составило более 7 тыс., что на 16% меньше, чем в 1996 г. Кроме того, около 6 тыс. детей с хроническими заболеваниями, физическими недостатками и отставанием в развитии обучались в спецшколах и школах-интернатах общего типа системы Министерства образования. В его компетенции находится большинство институциональных учреждений (более 90%), остальные – в ведении Министерства Здравоохранения, Министерства Труда и Социальной Защиты.

В истекшем году UNICEF при поддержке межведомственной группы провел обследование положения институционализированных детей в Республике Молдова. Это обследование являлось составной частью проекта, который включает в себя изучение ситуации в данной области в 6 странах Центральной и Восточной Европы. Наблюдением было охвачено 67,2% учреждений, в которых находилось 73,8% детей. В большинстве случаев основной причиной их размещения являлись материальные трудности и неудовлетворительные условия жизни в семье – 84,6%, на отклонения в развитии, хронические заболевания приходилось 48,0% случаев, на лишение родительских прав – соответственно 16,1%, среди прочих причин указывались семейные проблемы (неполные семьи, развод родителей и т.д.) – 11,0%, смерть родителей – 9,8% и т.д. Следует отметить, что размещение большинства детей было обусловлено не одной, а целым рядом причин.

Что касается условий пребывания детей, то помещения большинства из обследуемых учреждений (71,1%) являются старыми, изначально они имели другое предназначение и были впоследствии приспособлены для содержания и ухода за детьми, лишь 28,9% – расположены в зданиях, специально построенных для этих целей. По причине ограниченных возможностей отопления зданий, в холодное время года температура в помещениях (спальных, классных, игровых, спортивных комнатах, столовых) опускается до 8–14°C, что ухудшает здоровье детей. В каждом втором учреждении отсутствовала или не работала по причине аварийного состояния водопроводно-канализационная система, в 66,7% учреждениях не было элементарных условий для мытья рук, что является прямой угрозой возникновения пищевых интоксикаций, острых кишечных инфекций у детей.

Что касается полноценного питания, соответствующего физиологическим потребностям ребенка и отвечающего санитарно-гигиеническим нормам, то здесь создалась тревожная ситуация. Хроническое недоедание представляет собой серьезный фактор риска и может привести к различного типа отставаниям в формировании ребенка, снижению его трудоспособности.

В результате проведенного обследования были сделаны выводы о том, что существующая институциональная система по уходу и воспитанию детей является неэффективной для психо-социального развития детей и требует кардинального улучшения.

Человек, лишенный с детства родительского тепла, заботы, защиты, близких и друзей, чаще всего вырастает замкнутым и неуверенным в себе. Это приводит к озлобленности, жестокости и в конечном итоге заставляет личность становиться на путь сознательного нарушения закона и совершения преступлений.

5.2. Преступность

За последние годы наряду с общими проблемами преступности, все большую актуальность приобретают вопросы преступности несовершеннолетних.

В жизни молодых людей наступают моменты, когда они сознательно нарушают закон, будь это из-за удовлетворения личных потребностей, недостатка средств существования или желания выделиться перед сверстниками. Даже если в результате многие из них не подвергаются задержанию и не становятся преступниками, то некоторые именно с этого начинают свою преступную деятельность.

В 2000 году число преступлений совершенных подростками составило около 3 тыс., что в 1,5 раза больше 1996 года. Преобладающую долю в структуре преступлений составляют посягательства на собственность - 86%, из которых три четверти - кражи. Из общего числа зарегистрированных краж, 75% - кражи личного имущества.

Хотя насильственные преступления занимают в структуре всех правонарушений всего лишь около 2%, они представляют собой самые опасные и жестокие деяния. Так, за 2000 год подростками совершено 18 умышленных убийств и нанесено 17 тяжких телесных повреждений, что соответственно в 1,6 и 1,2 раза больше чем в 1996 г. Одним из возможных факторов увеличения количества таких преступлений является все большее вовлечение несовершеннолетних в преступные группировки.

Наибольшую опасность представляет участие взрослых в групповой преступности несовершеннолетних, которое просматривается в каждом пятом подростковом преступлении. Сложившееся положение реально способствует передаче криминального опыта подрастающему поколению.

С 1996 по 2000 год наблюдается рост числа подростков, совершивших преступления, в 1,4 раза (до 3 тыс.). Большинство из них составляют несовершеннолетние в возрасте 16-17 лет (64%). Именно в этом возрасте они оканчивают среднюю школу и сталкиваются с проблемой выбора дальнейшей деятельности, будь это работа или продолжение учебы. Имея малый опыт жизни, они легко могут быть вовлечены в преступную среду. Однако наметилась тенденция повышения криминальной активности и младших возрастов. Количество подростков 14-15 лет, совершивших общественно опасные деяния, возросло на протяжении последних пяти лет на 39% и составило в 2000 году 1046 человек. Общее число подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел за правонарушения, составило 7,7 тыс. человек, что на 15% больше чем в 1996 г.

За весь переходный период все больше семей оказались на грани нищеты, что непосредственно сказалось на

критическом положении детей в этих семьях. Несмотря на то, что число родителей неблагополучных семей, взятых на учет, за последние годы выросло, количество лиц, лишенных родительских прав, уменьшилось в два раза (в 1996 г. - 90, в 2000г. - 48). Это объясняется тем, что в наши дни государству все труднее взять на себя ответственность за будущее детей, чьих родителей лишили этих прав.

Криминальная направленность подростков усугубляется за счет употребления ими алкогольных напитков. За период с 1996 по 2000 год возросло число несовершеннолетних, взятых на учет за употребление спиртного, в 1,3 раза (до 1085 человек). За 2000 год из числа приговоренных подростков каждый седьмой совершил преступление, находясь в состоянии алкогольного опьянения.

Особую тревогу вызывает рост преступлений, связанных с наркотиками. Подростки не только употребляют наркотики, но и совершают преступления на этой почве. Число несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел за употребление наркотиков, возросло с 1996 по 2000 г. в 2,2 раза (до 307 человек). Число преступлений, связанных с наркотиками, увеличилось за этот период в пять раз (до 108 случаев). В 2000 г. в структуре всех преступлений эти правонарушения составили 4%.

На протяжении всего переходного периода все большее значение приобретает проблема беспризорности. Феномен "дети улицы" впервые был зафиксирован в Молдове в 1995-1996 г. и находится в постоянном росте. В 2000 году на улицах полицией было задержано и отправлено в приемник - распределитель для несовершеннолетних более 3 тыс. подростков, что на 33% больше чем в 1996 году. По данным обследования, проведенного Государственным Университетом, больше половины задержанных подростков (52,8%) те, у которых или неполноценная семья или нет родителей. Они оказались на улице, для того чтобы заработать на жизнь путем неквалифицированной работы, попрошайничества или воровства. Каждый пятнадцатый беспризорник был задержан за совершение кражи. Эта ситуация имеет прямую связь с экономической эксплуатацией несовершеннолетних, так как только у четверти подростков остается их заработок, в то время как остальные делят его с семьей или лидерами групп.

Неэффективность системы социальной реабилитации трудового и бытового устройства подростков с криминальным прошлым способствует росту рецидивной преступности несовершеннолетних. По сравнению с 1996 г. в 2000 году число подростков, которые повторно совершили преступления, возросло на 25% и составило 167 человек. Это свидетельствует о том, что заключение как мера наказания не всегда оказывается действенной, скорее, наоборот: в большинстве случаев оно усиливает склонность к повторному совершению правонарушений.

По данным Министерства Юстиции, из общего числа подростков, приговоренных за уголовные преступления, 95% составляют лица мужского пола. Хотя женская преступность несовершеннолетних в Молдове находится на достаточно низком уровне по сравнению с мужской, за последний год наметилась тенденция все большего вовлечения в преступную среду девочек и девушек (на 23% больше уровня 1999 года).

С 1996 по 2000 г. число приговоренных возросло на 10% и составило 1,8 тыс. человека. Самую большую долю из них составляют те, которые не работали и не учились - 61%, каждый четвертый воспитывался в семье с одним родителем. Самая распространенная мера наказания, применяемая к несовершеннолетним это условное осуждение, что свидетельствует о гуманном отношении к ним системы правосудия. Число условно осужденных на 2000 г. составило порядка тысячи человек, что в полтора раза больше чем в 1996 г.

Несмотря на то, что международные нормы предусматривают применение лишения свободы несовершеннолетних только в качестве крайней меры и на возможно более короткий срок, в 2000 г. осуждено на лишение свободы 112 подростков. Тревожен тот факт, что самую большую долю из этой категории осужденных - 43%, составляют те, которые были приговорены к лишению свободы сроком от пяти до десяти лет включительно. Это свидетельствует о том, что в последние годы преступления совершенные подростками приобрели ярко выраженный корыстный и насильственный характер, сопровождаемый повышенной агрессивностью и жестокостью деяний.

Анализ подростковой преступности, основных причин и условий, способствующих ей, дает основание свидетельствовать, что эта проблема заслуживает более пристального изучения и принятия, соответствующих мер для устранения условий, способствующих развитию этой опасной среды. Несколько стабилизировать обстановку может реализация некоторых программ, направленных на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.